

Indicadores sociales

*María Gabriela Ponce**

PRESENTACIÓN

El Índice de Vulnerabilidad Social es un instrumento de medición, diseñado por el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello (IIES-UCAB) para su aplicación a la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI). El objeto de este instrumento es conocer las diferentes dimensiones en las cuales se presenta tanto la fragilidad como los riesgos sociales a los que está expuesta la población venezolana, así como su representación a través de un índice sintético que pudiese generar perfiles de vulnerabilidad capaces de orientar acciones en términos de política pública. Este índice se ha venido aplicando a partir de la edición 2021 de la ENCOVI (Sánchez *et. al.*, 2022).

EL DISEÑO DEL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIAL (INVUS)

A partir de las referencias bibliográficas y en términos operativos especialmente las relativas al índice de vulnerabilidad social construido por la Cruz Roja española¹, así como el contexto país, se trabajó sobre ocho dimensiones cada una de las cuales se compone de tres indicadores. El cuadro a continuación muestra la estructura del índice.

Cuadro 1. Estructura del Índice de Vulnerabilidad Social

Dimensión	Nombre variable	Indicador
<i>Ingresos</i>	ING1	Personas en hogares en condición de pobreza extrema de ingresos
	ING2	Personas en hogares en los que el 100 % del ingreso proviene de fuentes no laborales
	ING3	Personas no bancarizadas de 18 años y más
<i>Empleo</i>	EMP1	Personas desempleadas
	EMP2	Personas que trabajan menos de 35 horas por falta de oportunidades laborales
	EMP3	Ocupados que no cotizan a la seguridad social
<i>Protección y seguridad social</i>	PYS1	Personas en edad legal de jubilación sin acceso a pensiones o jubilaciones por vejez
	PYS2	Personas en hogares en situación de pobreza extrema sin acceso a los mecanismos de protección: CLAP con una frecuencia mensual o menos
	PYS3	Personas en hogares en situación de pobreza extrema sin acceso a los mecanismos de protección: bonos y transferencias monetarias

* Profesora-investigadora del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello (IIES-UCAB), Venezuela. Correo: mponce@ucab.edu.ve.

¹ Disponibles digitalmente en la página <https://www2.cruzroja.es/vulnerabilidad/informes>.

<i>Educación</i>	EDU1	Personas de 18 años y más por debajo de los 11 años de escolaridad
	EDU2	Población entre 6 y 17 años que no asiste a algún centro educativo
	EDU3	Población de 8 a 17 años con rezago severo
<i>Salud y alimentación</i>	SAL1	Personas en hogares en los que algún miembro no asistió a algún centro asistencial por problemas del sistema de salud o del contexto o en los que algún miembro fue a consulta y no pudo adquirir todo el tratamiento
	SAL2	Personas en hogares con insuficiencia alimentaria
	SAL3	Personas sin afiliación a seguro médico
<i>Vivienda</i>	VIV1	Personas que residen en viviendas de mala calidad estructural o con materiales insalubres
	VIV2	Personas que residen en hogares con hacinamiento crítico
	VIV3	Personas en hogares que carecen de instalaciones sanitarias o no tienen uso exclusivo de los mismos
<i>Servicios</i>	SER1	Personas en hogares sin acceso a agua potable por acueducto o con acueducto o con frecuencia de suministro mayor a diaria o sin sistemas de eliminación de excretas
	SER2	Personas en hogares sin acceso a la electricidad o con interrupciones del servicio
	SER3	Personas en hogares sin acceso al servicio de aseo urbano domiciliario.
<i>Estructura del hogar</i>	DEM1	Personas en hogares cuya relación de dependencia demográfica es mayor o igual a 300.
	DEM2	Personas en hogares cuya relación de dependencia económica es superior a 3 miembros por ocupado
	DEM3	Personas en hogares cuyo núcleo principal es monoparental

Fuente: Elaboración propia.

LA AGREGACIÓN DEL ÍNDICE Y LA ESTRUCTURA DE PONDERACIONES

El índice construido es un índice sumatorio simple en el que cada indicador de vulnerabilidad adquiere un valor de 1, al igual que las dimensiones que son equiponderadas. Al no existir dimensiones con un mayor número de indicadores de vulnerabilidad, las mismas –en principio– tienen igual peso. No obstante, hay indicadores de vulnerabilidad que afectan a determinados grupos y no a otros, tal es el caso de los indicadores de las dimensiones de educación y empleo, así como los indicadores de exclusión financiera y pensiones y jubilaciones por correspondientes a las dimensiones ingreso y protección social respectivamente. De manera similar, el indicador de hogares monoparentales excluye aquellos en los que no existe núcleo del hogar como los hogares unipersonales, pareja sin hijos y compuestos. De allí que la agregación de acuerdo con los tramos de edad, sexo y estructura del hogar tiene una composición diferencial que se presenta en el cuadro a continuación.

Cuadro 2. Agregación del Índice de Vulnerabilidad según grupos de edad, sexo y estructura del hogar

DIMENSIÓN	INDICADOR DE VULNERABILIDAD	GRUPOS DE EDAD, SEXO Y ESTRUCTURA DEL HOGAR											
		EDAD 0 A 5		EDAD 6 -7		EDAD 8 a 14		EDAD 15 a 17		EDAD 18 A 54 MUJERES - 18 A 59 HOMBRES		EDAD 55 Y MÁS MUJERES - 60 Y MÁS HOMBRES	
		Hogares sin núcleo	Hogares con núcleo	Hogares sin núcleo	Hogares con núcleo	Hogares sin núcleo	Hogares con núcleo	Hogares sin núcleo	Hogares con núcleo	Hogares sin núcleo	Hogares con núcleo	Hogares sin núcleo	Hogares con núcleo
INGRESO	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1	ING1
	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2	ING2
	ING3									ING1	ING1	ING1	ING1
EMPLEO	EMP1							EMP1	EMP1	EMP1	EMP1	EMP1	EMP1
	EMP2							EMP2	EMP2	EMP2	EMP2	EMP2	EMP2
	EMP3							EMP3	EMP3	EMP3	EMP3	EMP3	EMP3
PROTECCIÓN y SEGURIDAD SOCIAL	PYS1											PYS1	PYS1
	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2	PYS2
	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3	PYS3
EDUCACIÓN	EDU1									EDU1	EDU1	EDU1	EDU1
	EDU2			EDU2	EDU2	EDU2	EDU2	EDU2	EDU2				
	EDU3					EDU3	EDU3	EDU3	EDU3				
SALUD Y NUTRICIÓN	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1	SAL1
	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2	SAL2
	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3	SAL3
VIVIENDA	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1	VIV1
	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2	VIV2
	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3	VIV3
SERVICIOS	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1	SER1
	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2	SER2
	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3	SER3
ESTRUCTURA DEL HOGAR	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1	DEM1
	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2	DEM2
	DEM3		DEM3		DEM3		DEM3		DEM3		DEM3		DEM3
TOTAL INDICADORES		15	16	16	17	17	18	20	21	20	21	21	22

Leyenda:  No aplica el indicador.

Fuente: Elaboración propia.

El indicador sintético de vulnerabilidad social es igual al número de vulnerabilidades del individuo entre el máximo de indicadores donde se evalúa dicha vulnerabilidad. Cuando la vulnerabilidad no está presente se asigna un valor igual

a cero. De forma que la agregación se realiza sobre la Matriz Censurada de Vulnerabilidades de acuerdo con las características de edad, sexo y composición del hogar de cada individuo de acuerdo con la fórmula siguiente.

$$IV_i = \sum_1^n i \frac{IndVul}{TotInd}$$

Donde:

IV_i es el índice de Vulnerabilidad resultante para cada individuo i .

$IndVul$ es el resultado de cada indicador, el cual adquiere el valor de 1 cuando se presenta la vulnerabilidad y 0 cuando está ausente.

$TotInd$ es el total de indicadores que aplican para la condición de edad, sexo y estructura del hogar del individuo i (ver Cuadro 2).

La escala utilizada para categorizar el índice fue una escala relativa dado que los distintos grupos presentados en el cuadro anterior tienen un número diferente de indicadores a ser evaluados. En tal sentido la escala quedó tipificada de la manera siguiente:

Cuadro 3. Categorización del Índice de Vulnerabilidad

Grado de vulnerabilidad	Valor del índice relativo
Bajo o ninguno	0 – 24 %
Leve	25 % – 50 %
Moderado	51 % – 75 %
Severo	75 % y más

RESULTADOS

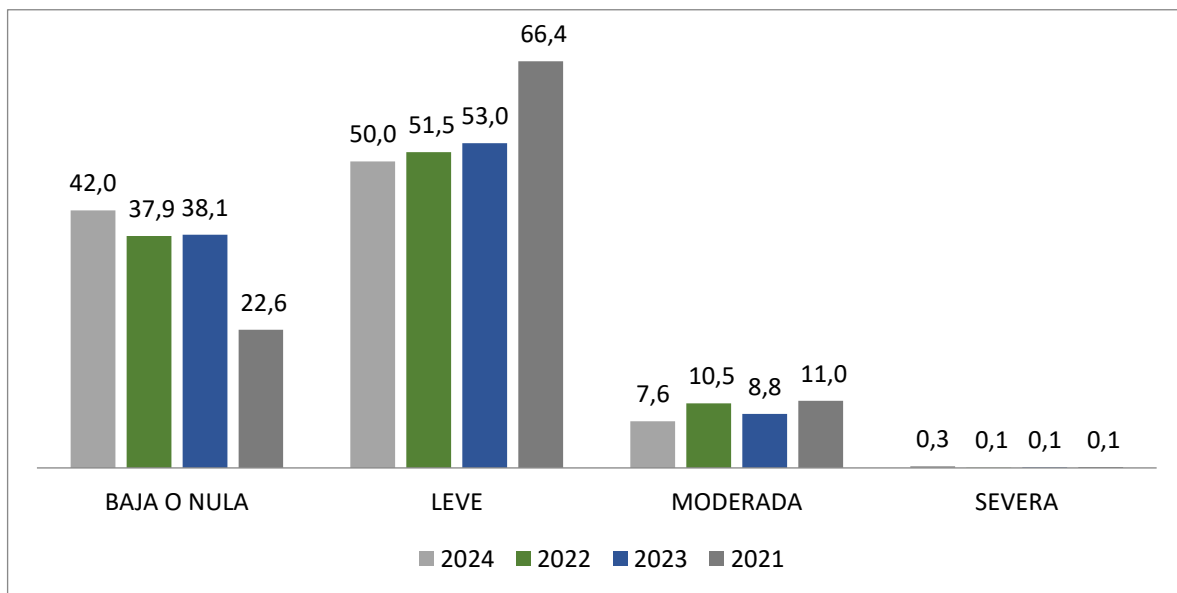
Índice General de Vulnerabilidad Social

- Más de la mitad de población presenta algún nivel de vulnerabilidad en el país durante los años analizados, aun cuando muestra un descenso de 19 puntos porcentuales en el periodo. Este registro se ubica en alrededor de 77 % en el 2021, cayendo a 58 % para el año 2024.

- El Índice de Vulnerabilidad Social va a mostrar una recuperación para los años 2022 y 2023 respecto al año de inicio de alrededor de 15 puntos porcentuales, sin mayores variaciones entre ambos años. Ello en parte obedece a que el 2021 es el año que la ENCOVI recoge, además de la emergencia humanitaria compleja, los impactos de la crisis de movilización generada por el efecto conjunto tanto de las medidas de confinamiento de la pandemia de la COVID-19 como por la escasez de gasolina. La flexibilización y cese del confinamiento, las mejoras en el suministro de combustibles, aunque con episodios puntuales de retroceso especialmente en el interior del país, y algunos avances en el desempeño económico, especialmente en el 2022 permiten entender el avance relativo de este índice.

- Para el 2024 el descenso de 4 puntos porcentuales adicionales ocurre en medio de un contexto electoral en el que el desempeño económico del país mostró mejoras².
- En todos los años analizados, las mayores incidencias se aglutinan en la categoría de vulnerabilidad leve.
- Los años 2022 y 2023 presentan una estructura similar debido a las pocas diferencias en los resultados entre ambos años.
- Tanto la vulnerabilidad leve como moderada presentan en 2024 el más bajo registro, si bien el descenso es modesto.
- Destaca la baja incidencia de la vulnerabilidad severa, la cual se mantiene constante hasta el 2024, año en el que se triplica.

Gráfico 1. Venezuela. Índice de Vulnerabilidad Social.
Años 2021-2024



Fuente: UCAB. ENCOVI 2021- 2024. Cálculos propios.

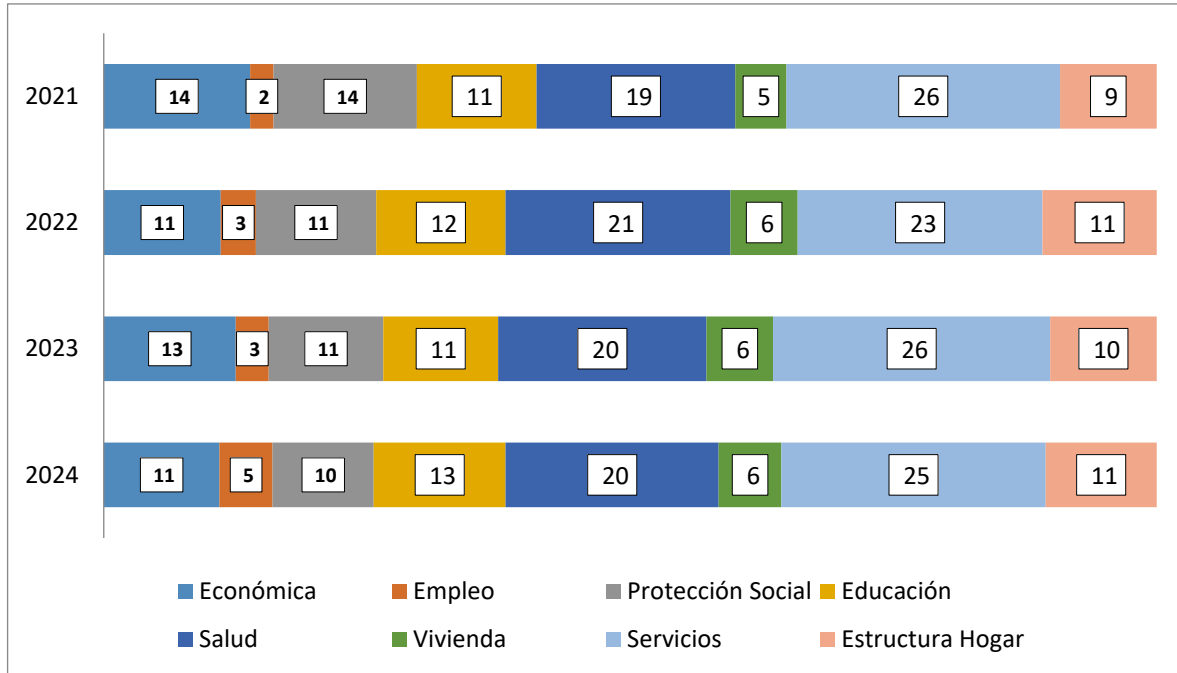
Contribución de las dimensiones al Índice General

- Al analizar la contribución porcentual de las dimensiones al Índice General, se confirma la estabilidad de la estructura de participación de estas en los 4 años analizados.
- La dimensión con mayor participación a lo largo de los años es la de servicios, seguida de la de salud y alimentación (Gráfico 2).
- Las que menor contribución porcentual presentan son las de vivienda y empleo, si bien esta última registra un aumento en 2024.

² Cabe destacar que la ENCOVI 2024 se realizó durante el primer semestre del año. El segundo semestre de este año va a mostrar un comportamiento muy distinto que no es captado por la ENCOVI de ese año (IIES-UCAB, 2024).

- La tercera en importancia sería la dimensión ingresos para los años 2021 (con una participación similar a la de protección social) y 2023. En los años 2022 y 2024 es superada, aunque por muy bajo margen, por la dimensión educación.

Gráfico 2. Venezuela. Contribución de las dimensiones al Índice de Vulnerabilidad Social. Años 2021-2024



Fuente: UCAB. ENCOVI 2021- 2023. Cálculos propios.

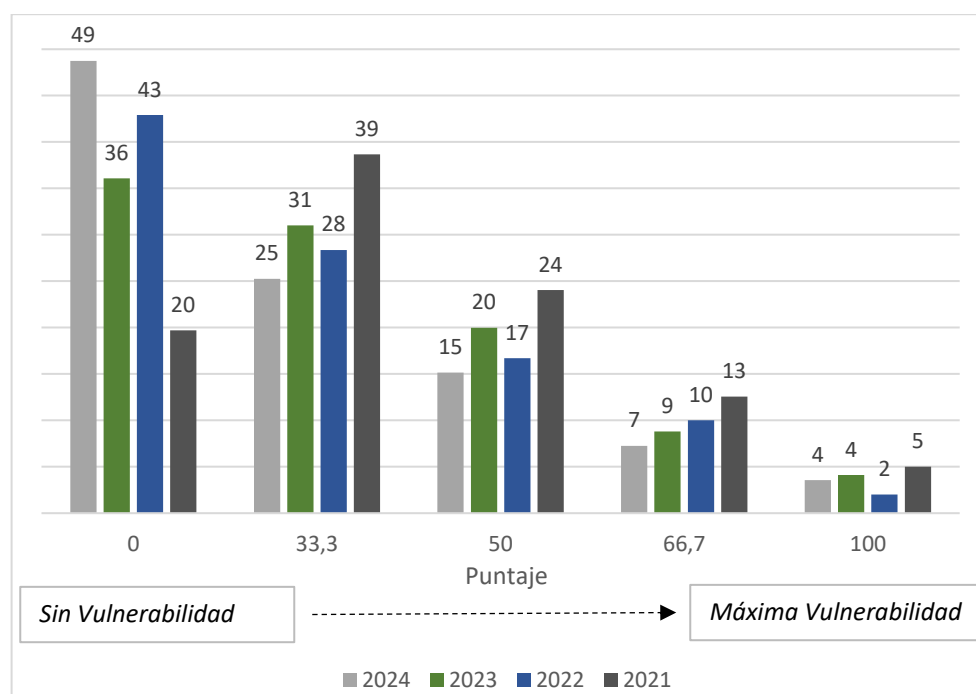
RESULTADOS POR DIMENSIONES

Vulnerabilidad económica (dimensión ingresos)

- Después del importante avance alcanzado en esta dimensión en el 2022 respecto al año previo, se observa un deterioro para el 2023, año en el que el porcentaje de población sin vulnerabilidad (puntaje 0) desciende en alrededor de 7 puntos porcentuales, mientras que las incidencias de los puntajes que representan alguna vulnerabilidad ascienden.
- En 2024 la dimensión económica es la que muestra el mayor avance. Casi la mitad de la población (49 %) se ubica en la puntuación 0 –sin vulnerabilidad– mientras que en el resto de las puntuaciones que reflejan algún nivel de vulnerabilidad se producen descensos (Gráfico 3). Este resultado está muy vinculado al descenso de la pobreza monetaria y especialmente la extrema la cual registra una caída de alrededor de 15 puntos porcentuales en la población para este año como consecuencia de las mejoras en términos de crecimiento económico, estabilidad cambiaria y ralentización de la tasa de inflación durante el primer semestre³, aspectos que impactan directamente las variables constituyentes de la pobreza por este método.

³ En el segundo semestre de este año se observa una reversión de parte de estas mejoras, algunas directamente vinculadas a los eventos políticos desarrollados después del proceso electoral y la controversia sobre el resultado (IIES-UCAB, 2024)

Gráfico 3. Venezuela. Vulnerabilidad económica.
Años 2021-2024

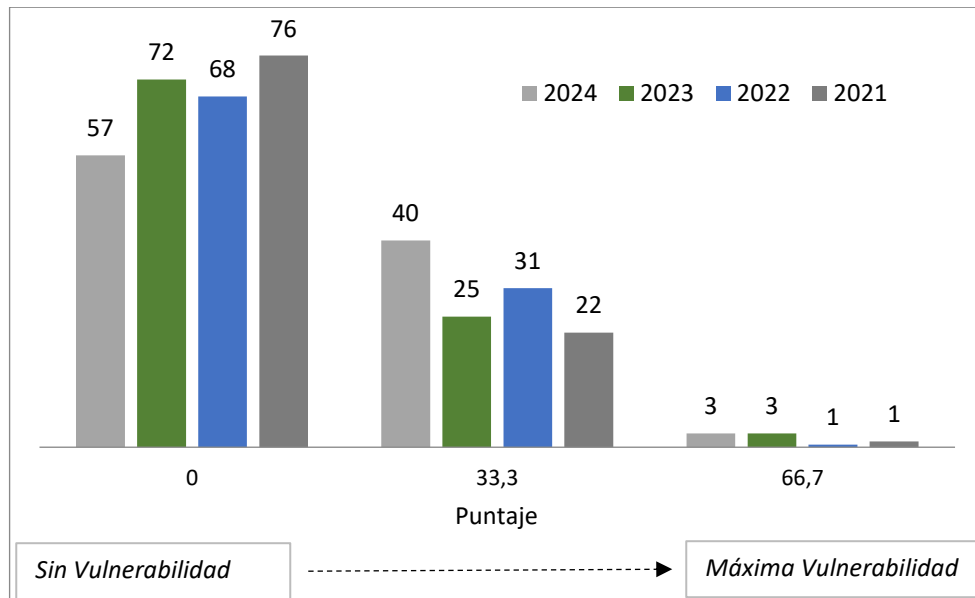


Fuente: UCAB. ENCOVI 2021- 2024. Cálculos propios.

Vulnerabilidad laboral (dimensión empleo)

- La vulnerabilidad laboral muestra un retroceso progresivo en el tiempo, alcanzado su peor registro en el último año. En buena medida ello ocurre como consecuencia de un aumento del desempleo abierto, así como el incremento de los ocupados sin seguridad social lo cual podría estar dando indicios de una cada vez mayor flexibilidad laboral en el país, además del nuevo repunte de trabajadores autónomos o por cuenta propia que prácticamente vuelve a ubicarse en los niveles alcanzados durante la pandemia.
- La categoría intermedia (puntaje 33,3) se abulta en este último año con proporciones no alcanzadas previamente.
- La mayor vulnerabilidad en esta dimensión (puntaje de 66,7) aumenta en el 2023 y se mantiene en 2024, si bien las incidencias en esta categoría son bajas.

Gráfico 4. Venezuela. Vulnerabilidad laboral.
Años 2021-2024

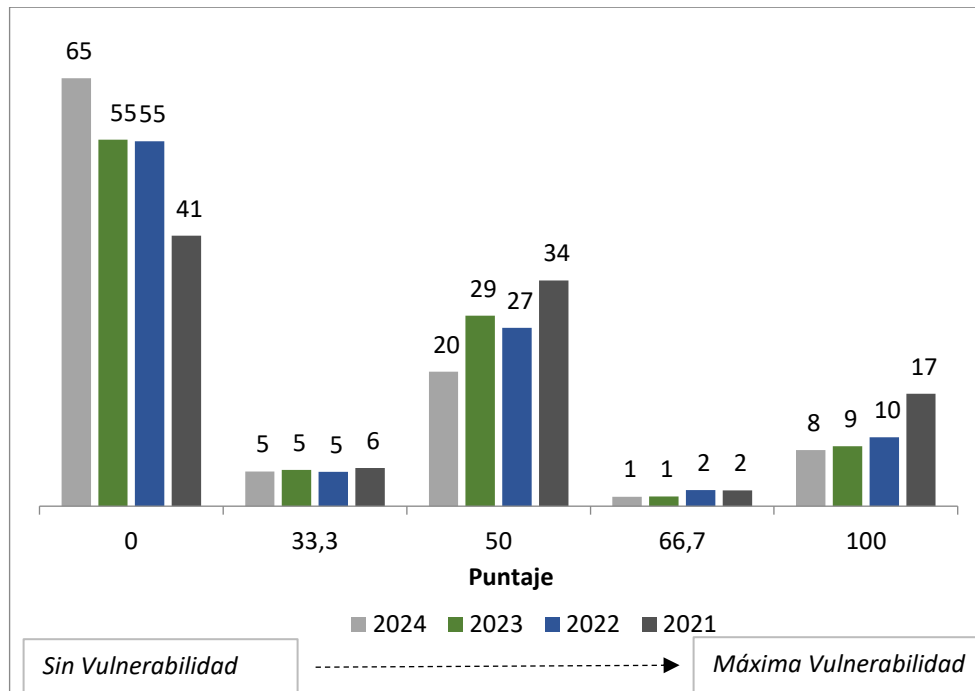


Fuente: UCAB. ENCOVI 2021- 2024. Cálculos propios.

Vulnerabilidad en protección social

- La dimensión de protección social va a mostrar mejoras después del año 2021 pero prácticamente no presenta cambios de consideración entre los años 2022 y 2023, manteniéndose el porcentaje de población sin vulnerabilidad en niveles similares en ambos años, con ligeros descensos en los dos puntajes que reflejan mayor vulnerabilidad (66,67 y 100).
- En el 2024 Esta dimensión presenta un incremento del porcentaje de población sin vulnerabilidad de 9 puntos porcentuales. Ello fundamentalmente se refleja en el retroceso de los niveles de vulnerabilidad intermedia (puntaje de 50).
- Recordemos que el descenso de la pobreza extrema también afecta de manera indirecta este indicador dado que los mecanismos de protección como los CLAP y los bonos del Gobierno se revisan solo para la población en pobreza extrema, la cual –en el último año– experimentó un aumento del porcentaje de personas en hogares receptores de CLAP de aproximadamente 10 % mientras que los bonos y transferencias se mantuvieron en una proporción similar para este año en relación con 2023.
- Por su parte, la máxima vulnerabilidad, después de un importante descenso después del 2021, ha venido descendiendo muy lentamente a razón de un punto porcentual interanual entre 2022 y 2024

Gráfico 5. Venezuela. Vulnerabilidad en protección social.
Años 2021-2024

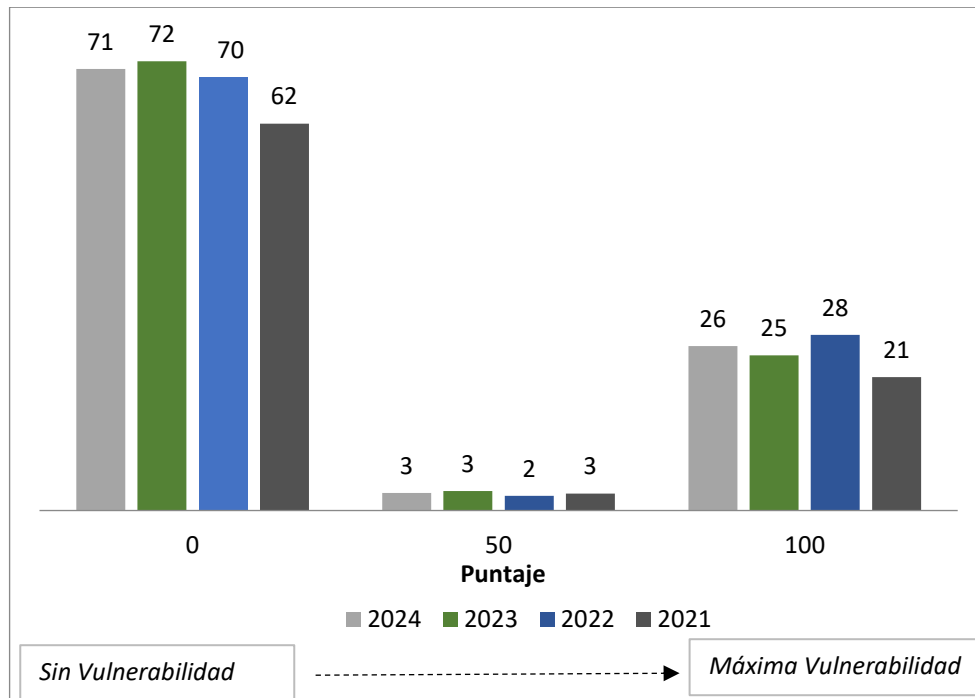


Fuente: UCAB. ENCOVI 2021- 2024. Cálculos propios.

Vulnerabilidad educativa

- La dimensión educativa muestra una mejoría lenta pero progresiva en términos de vulnerabilidad, si bien en todos los años más del 20 % de la población se ubica en la categoría de máxima vulnerabilidad (puntaje de 100).
- En el caso de esta dimensión, nótese la menor presencia de la categoría intermedia (puntaje de 50) en contraste con las puntuaciones extremas que representan sin vulnerabilidad (puntuación 0) y máxima vulnerabilidad (puntuación 100) en orden de importancia, lo cual refleja mayores niveles de desigualdad a lo interno de esta dimensión.
- Entre 2023 y 2021 el porcentaje de población sin vulnerabilidad educativa aumenta en 10 puntos porcentuales, de los cuales la mayoría se concentra entre los años 2021 y 2022, mejora vinculada a la reincorporación presencial de la población en edad escolar a los centros educativos después de la pandemia, que se refleja en un modesto incremento de la asistencia educativa en los grupos de población en edad escolar
- En 2024 básicamente se mantiene la composición que mostraba en el año previo.

Gráfico 6. Venezuela. Vulnerabilidad educativa.
Años 2021-2024



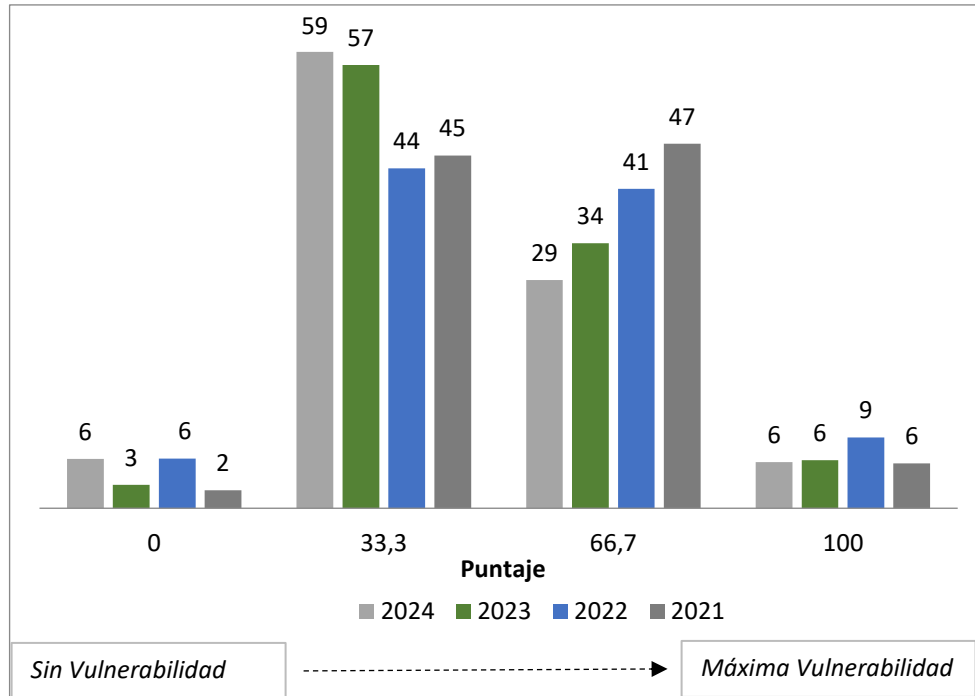
Fuente: UCAB. ENCOVI 2021- 2024. Cálculos propios.

Vulnerabilidad en salud y alimentación

- En esta dimensión prácticamente toda la población experimenta algún nivel de vulnerabilidad en todo el periodo analizado, con proporciones que oscilan entre 94 % y 98 %.
- El alto registro de población con algún nivel de vulnerabilidad en esta dimensión está marcado por las altas incidencias de población no afiliada a algún seguro de salud, la cual supera el 90 % en todos los años, así como la experiencia de hambre incorporado en el conjunto de ítems evaluados dentro de la escala de inseguridad alimentaria y considerado en el índice.
- El año de inicio 2021 es el que presenta el peor registro en esta dimensión, cuyos resultados oscilan en el transcurso de los años con mejoras en 2022 –a pesar de ser el año con mayor incidencia de máxima vulnerabilidad–, retrocesos en el 2023 y nuevamente avances en el 2024
- Para el 2024 los registros correspondientes ninguna vulnerabilidad, así como de vulnerabilidad leve (puntuaciones 0 y 33,3 respectivamente) se incrementan exhibiendo la mayor proporción del periodo mientras que la máxima vulnerabilidad (puntaje 100) se mantiene.
- Ello fundamentalmente debido al importante descenso de los indicadores relativos a insuficiencias alimentarias en el hogar, así como un ligero repunte de la población con seguro de salud, aun cuando su incidencia no llega al 10 %.

- Cabe destacar que esta es una de las dimensiones, junto con la de servicios, en las que la incidencia del grupo sin vulnerabilidades es de los más bajos en relación con el resto de las dimensiones consideradas, siendo de hecho la segunda dimensión de importancia en términos de la contribución al Índice General de Vulnerabilidad (Gráfico 2)

Gráfico 7. Venezuela. Vulnerabilidad Dimensión Salud y Nutrición.
Años 2021- 2024

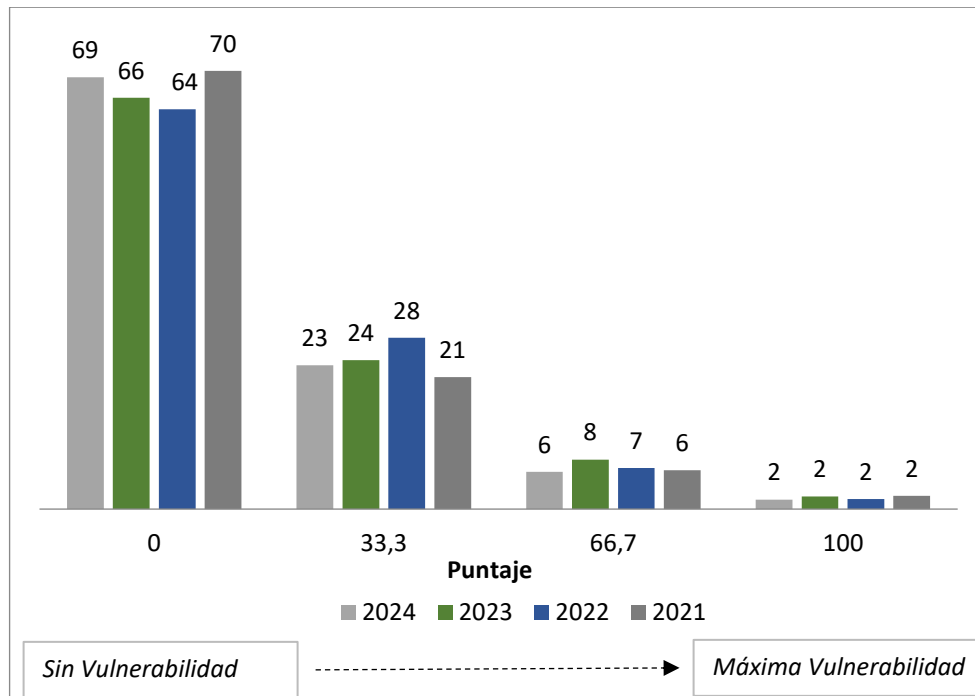


Fuente: UCAB. ENCOVI 2021- 2024. Cálculos propios.

Vulnerabilidad en las condiciones de alojamiento (dimensión vivienda)

- Más del 60 % de la población carece de vulnerabilidad en esta dimensión. Los mejores registros se ubican en los años 2021 y 2024.
- Las vulnerabilidades en las condiciones de alojamiento van a experimentar pocas variaciones en el tiempo (Gráfico 8).
- En general los indicadores componentes de esta dimensión registran muy bajas diferencias interanuales dado lo estructural de los indicadores que intervienen en su definición, con la excepción del hacinamiento.

Gráfico 8. Venezuela. Vulnerabilidad dimensión vivienda.
Años 2021- 2024

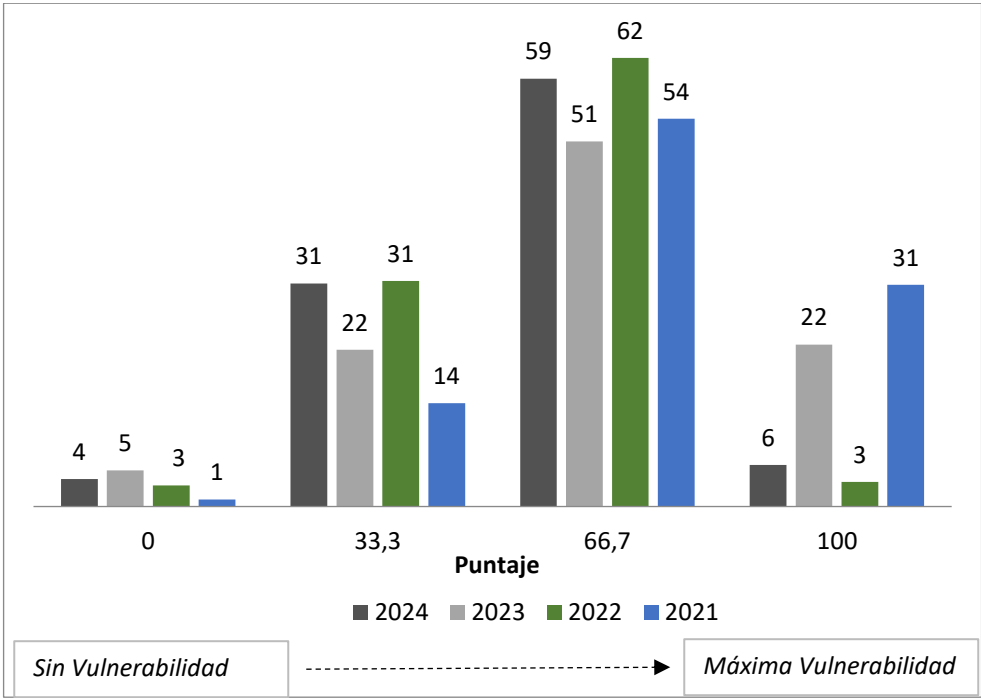


Fuente: UCAB. ENCOVI 2021- 2024. Cálculos propios.

Vulnerabilidad en los servicios conexos a la vivienda (dimensión servicios)

- Las precarias condiciones de los servicios públicos en el país se reflejan en esta dimensión. Para el año 2021 solo el 1 % de la población no presentaba vulnerabilidad, alcanzando la mayor proporción en 2023 con apenas 5 %.
- Después del repunte de la categoría de máxima vulnerabilidad en el año 2023 (sin acceso a ninguno de los servicios o con frecuencias insuficientes en el caso de agua potable y electricidad), se observa en el último año un importante descenso de esta categoría en contraste con el aumento de los puntajes intermedios (33.3 y 66.7).
- Al explorar los indicadores componentes de esta dimensión para 2024 se observa un aumento de la frecuencia relativa de los hogares que afirman carecer de servicio eléctrico con respecto a 2023, bien por falta de instalación o suministro continuo, en contraste con el servicio de agua que muestran una mejora modesta.
- Cabe destacar que esta es la dimensión de vulnerabilidad más generalizada en la población venezolana, lo que explica que sea el área de mayor contribución al Índice General.

Gráfico 9. Venezuela. Vulnerabilidad dimensión servicios.
Años 2021- 2024

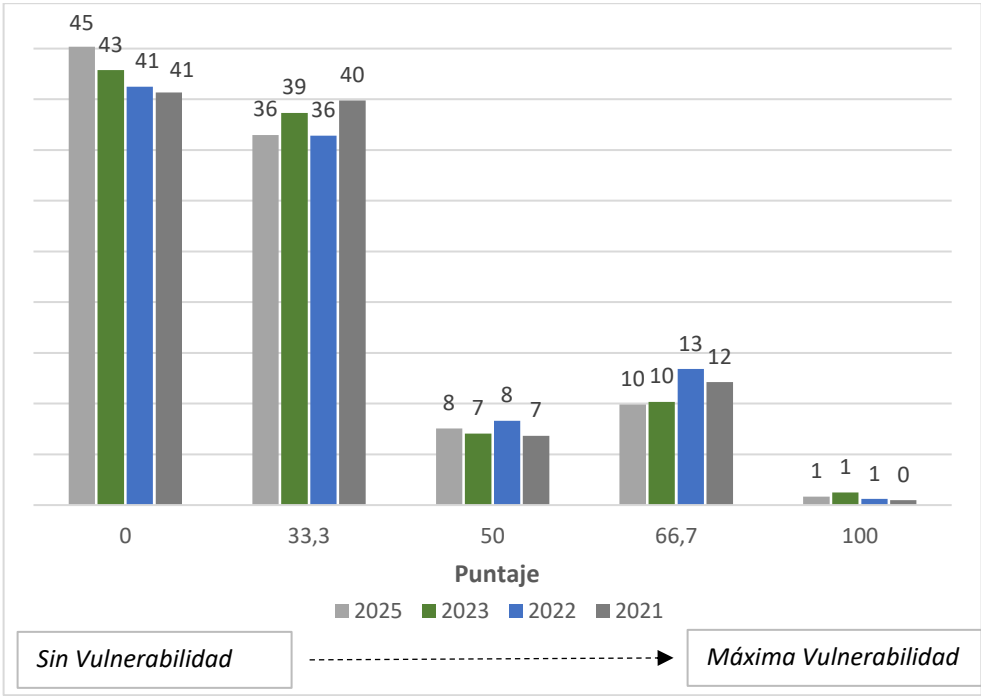


Fuente: UCAB. ENCOVI 2021 y 2024. Cálculos propios.

Vulnerabilidad en la estructura del hogar (dimensión demográfica)

- Por su carácter de corte más estructural, esta es la dimensión que presenta menores variaciones interanuales, como se observa en el Gráfico 10.
- En general se observa un aumento del porcentaje de población sin vulnerabilidad, pero con diferencias interanuales de 2 puntos porcentuales o menos entre los años considerados. No obstante, menos de la mitad de la población –entre 40 % y 45 %– carece de vulnerabilidad en esta dimensión
- Los gradientes de vulnerabilidad reflejados en los puntajes del índice van a presentar un comportamiento similar en el tiempo con ligeras variaciones en el transcurso de los años. Es la vulnerabilidad leve la que más registra variaciones en el periodo con un descenso de alrededor de 4 puntos porcentuales

Gráfico 10. Venezuela. Vulnerabilidad dimensión demográfica (estructura del hogar).
Años 2021- 2024



Fuente: UCAB. ENCOVI 2021 y 2024. Cálculos propios.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales, Universidad Católica Andrés Bello (IIES-UCAB). (2024, octubre). *Informe de Coyuntura Venezuela (octubre – 2024)*. Universidad Católica Andrés Bello. <https://saber.ucab.edu.ve/handle/123456789/891>

Ponce, M. (2022). *La construcción del Índice de Vulnerabilidad Social*. Mimeo.

Sánchez, N. E. (2022). *Índice de Vulnerabilidad Social en Venezuela: INVUS 2021. Lo más delgado de la cuerda*. Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello. https://cdn.prod.website-files.com/5d922e4172a61a7f328d4b43/64f10e50a12195eed8204b0e_Encovi-INVUS_documento.pdf