

INTRODUCCION

El deterioro del mercado internacional del petróleo, la crisis de la deuda externa y más recientemente la pérdida de valor del dólar norteamericano frente a otras monedas, fueron los acontecimientos de mayor relieve durante el último lustro y seguirán afectando profundamente la economía nacional.

Los efectos adversos que estos hechos han tenido y tendrán en el ámbito interno se expresan, en la forma más inmediata, en el carácter y la evolución de la gestión fiscal. Estos efectos se irradian por diversos mecanismos sobre los demás agentes económicos, dada la alta significación que el Gobierno Central tiene como consumidor de bienes y servicios y como inversionista, así como el importante papel que juegan las transferencias y subsidios, que por la vía de la asignación presupuestaria se canalizan hacia el resto de los agentes que conforman el sector público y el sector privado. A esto debe añadirse el efecto, cada vez más importante, que el servicio de la deuda interna está adquiriendo sobre la dinámica tanto del mercado de bienes como del monetario.

Los cambios en el sector externo han alterado en forma sustancial no sólo la magnitud, sino también la estructura, tanto de los ingresos como de los gastos fiscales, que a su vez han sido causa y consecuencia de cambios relevantes de política económica, no sólo en el ámbito fiscal, sino también en el orden cambiario y monetario. Cambios en la política económica que han estado orientados, fundamentalmente, en el sentido de contrarrestar los efectos negativos externos sobre el nivel de los ingresos y gastos del Gobierno Central.

En este documento se aborda esta problemática a partir de un análisis de la gestión fiscal, tanto en lo que se refiere a los ingresos como a los gastos gubernamentales. Dado que la dinámica de la vinculación entre los ingresos y gastos fiscales, el mercado de bienes y servicios, y el mercado monetario ha cambiado sustancialmente en el tiempo y teniendo en cuenta que nuestra atención está centrada en los aspectos más inmediatos y coyunturales, hemos circunscrito el estudio al lapso que comienza en 1982, año en que los acontecimientos externos marcan un viraje trascendental en el devenir de la economía nacional.

El contenido ha sido organizado en dos capítulos. En el primero, se hace un análisis conceptual de los mecanismos básicos de generación de ingresos fiscales que están asociados a la política cambiaria, tributación y endeudamiento público. En este mismo capítulo se describe y estudia el comportamiento de los

ingresos fiscales, desagregando los rubros relevantes que componen estos ingresos, así como la relación entre la recaudación fiscal y la liquidez monetaria.

En el segundo capítulo, se centra el interés en los gastos gubernamentales, enfocando la atención sobre el nivel y la estructura de los egresos, así como los posibles efectos que estos han tenido y se espera que tengan sobre el mercado financiero, la liquidez y la demanda agregada.