

Análisis de resultados sobre la aplicación de políticas locales para el desarrollo sostenible en las últimas dos décadas en la región latinoamericana

César A. Gil R.

cesarmando2004@gmail.com

Universidad Simón Bolívar, Caracas, Venezuela

Resumen

El Desarrollo sostenible es aquel desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer el bienestar de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades, este concepto básico en forma resumida fue contemplada por la Comisión Mundial de Ambiente y Desarrollo en el año 1987. En este sentido diversas instituciones en Latinoamérica han incorporado y desarrollado el concepto y sus implicaciones prácticas en distintos niveles y ámbitos de actuación, existiendo diversas iniciativas a nivel de instituciones públicas y privadas que buscan ese punto de encuentro entre el logro de la calidad de vida de las comunidades, el crecimiento económico y la conservación ambiental. En la gestión del desarrollo sostenible en niveles locales en Latinoamérica la gestión ambiental debe ser considerada un instrumento de suma importancia, y no solo considerar el aspecto social y el económico, que sea una herramienta que contribuya a darle continuidad a las diferentes acciones y proyectos relacionados con el ambiente, independientemente de los cambios políticos o de los períodos de los gobiernos locales.

Palabras claves: Latinoamérica, desarrollo sostenible, localidades, alcaldías, ambiente, económica, social, sociedad.

I. INTRODUCCIÓN

El Desarrollo sostenible es aquel desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer el bienestar de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades, este concepto básico en forma resumida fue contemplada por la Comisión Mundial de Ambiente y Desarrollo en el año 1987.

En este sentido en el contexto actual, según Emilio Pradilla Cobos. 2008. *Presente y futuro de las metrópolis de América Latina*, se analiza que el desarrollo sostenible es un proceso de cambio progresivo en la calidad de vida del ser humano, que lo coloca como centro y sujeto primordial del desarrollo, por medio del crecimiento económico con equidad social y la transformación de los métodos de producción y de los patrones de consumo y que se sustenta en el equilibrio ecológico y el soporte vital en

su área de vida. Este proceso implica el respeto a la diversidad étnica y cultural, así como el fortalecimiento de la plena participación ciudadana, en convivencia pacífica y en armonía con la naturaleza, sin comprometer y garantizando la calidad de vida de las generaciones futuras.

Este artículo tiene como objetivo hacer un análisis de resultados sobre la aplicación de políticas locales para el desarrollo sostenible en las últimas dos décadas en la región latinoamericana, considerando el desarrollo sostenible como uno de los conceptos emergentes de las últimas décadas que cada vez cobra mayor vigencia y relevancia debido al creciente incremento de los problemas sociales y ambientales, que son consecuencia del desequilibrio entre las relaciones de economía, sociedad, ambiente y tecnología.

En este sentido, se pretende analizar, que tienen que ver los gobiernos locales en materia de desarrollo sostenible?, por consiguiente pretendiéndose analizar el camino recorrido durante los últimos, haciéndose una recopilación y poner en valor las actuaciones municipales realizadas en el campo de la sostenibilidad en los municipios dentro del contexto de Latinoamérica.

Para este artículo, se privilegiaron fuentes que abordarse el tratamiento de los temas relacionados al desarrollo sostenible dentro de las políticas locales de gobierno, enmarcado en lo social, económico, ambiental y de recursos que afectan a estos espacios locales; donde a la vez no se consideren soluciones globales o recetas aplicables a contextos locales, sino de distintas aportaciones que se pueden hacer.

Así, se privilegiaron fuentes que consideran como la sostenibilidad se cimenta desde el mantenimiento de las pautas de intercambio de materia, energía e información entre el sistema y su entorno, para ser eficaces y eficientes. Una visión de la economía asociada al metabolismo que permite avanzar hacia la sostenibilidad, donde el desarrollo sostenible pasa necesariamente por disminuir el uso de los recursos y minimizar el impacto para aumentar la ecoeficiencia de los procesos productivos y alcanzar la desvinculación entre las fuerzas económicas y las presiones ambientales.

Ahora bien, desde la primera mitad de la década de los noventa, diversas instituciones en latinoamérica han incorporado y desarrollado el concepto y sus implicaciones prácticas en distintos niveles y ámbitos de actuación, existiendo diversas iniciativas a nivel de instituciones públicas y privadas que buscan ese punto de encuentro entre el logro de la calidad de vida de las comunidades, el crecimiento económico y la conservación ambiental.

En el libro: [1]. *“Desarrollo Sustentable, La salida de América Latina”* (Caracas, 2004) el Dr. Arnaldo José Gabaldón, en el Capítulo I del texto, representa un valioso recurso para plantear el interrogante fundamental sobre ¿Cuál es el desarrollo que debemos tener en la región latinoamericana. Estamos conformes con el curso histórico seguido, tenemos una agenda de cambios clara para enrumbarnos por un camino de progreso claro y equilibrado que beneficie a la mayoría; para así llegar a la esencia del desarrollo sostenible.

En este contexto mundial, la región latinoamericana enfrenta un importante reto en la aplicación de políticas para satisfacer las demandas de su creciente modernización y urbanización. La diversidad de la región dificulta la aplicación de políticas únicas de gestión medioambiental a nivel de las localidades o sus niveles ejecutivos más inmediatos como alcaldías. Esto tiene importantes consecuencias sobre el medio ambiente y el cambio climático, que traerán nuevas amenazas para las poblaciones más vulnerables. Es importante poner la atención en la generación de políticas que fomenten un uso responsable de los recursos ambientales, económicos, y la organización social para impulsar la utilización de energías renovables no contaminantes.

En consideración a [2]. Alejandro González. 2015. En su trabajo *América Latina piensa verde*; analizando el mismo se tiene que varios países en latinoamérica ya están trabajando para aprovechar sus recursos naturales y aumentar la eficiencia energética. Como ejemplo, el Senado de Chile aprobó una ley bajo la cual el 20% de toda la electricidad provendría de las abundantes fuentes de energías renovables no convencionales en Chile, como son la energía geotérmica, eólica y solar. En esa oportunidad, el gobierno del presidente Piñera debió avanzar con otras políticas energéticas apropiadas que faciliten la entrada de estas tecnologías a la red eléctrica. También es de señalar que otros países de Latinoamérica ya apoyan la eliminación de tecnologías de iluminación ineficientes. México cuenta con estándares de eficiencia energética para lámparas y Argentina, Ecuador y Cuba han realizado esfuerzos para

eliminar las bombillas ineficientes, como también Venezuela.

Por otra parte [3]. Carmenza Saldías Barreneche. 2009. *Las ciudades y regiones, la realidad territorial del desarrollo*; podemos analizar que los entes rectores encargados de la aprobación de proyectos en las distintas alcaldías en latinoamérica, juegan un papel fundamental también; ya que los criterios de evaluación para el otorgamiento de permisos de construcción deben ser revisados y en los mismos debe estar considerada la evaluación de las estrategias de ahorro energético planteadas en los diseños. Para lo cual, debe ser considerados desde el alumbrado de estacionamientos que pudieran ser alimentados por paneles solares, así como los sistemas de iluminación de los espacios públicos de los edificios, es decir un núcleo de circulación vertical compuesto de lobbies, pasillos y escaleras no deberían permanecer iluminadas todo el tiempo si no hay quien utilice dichos núcleos. Pueden considerarse en los diseños sistemas de detonación de circuitos de iluminación que se activen con el accionamiento de apertura de puertas de apartamentos, puertas de escaleras, puertas de ascensores, entre otros.

II. EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y SUS DIMENSIONES EN EL ÁMBITO LOCAL EN LATINOAMÉRICA

De acuerdo a lo analizado de [4]. Fabio Alberto Garzón Díaz. 2014. *Educación ambiental y desarrollo sostenible*, en latinoamérica se plantea la necesidad de resolver los problemas que surgen en la aplicación de políticas locales orientadas al desarrollo sostenible, para movilizar y dinamizar las estructuras

locales a partir de sus propios recursos ya que se entienden las propuestas de desarrollo local como un conjunto relativamente articulado de iniciativas (públicas y no públicas) que se orientan a crear un equilibrio en tres dimensiones del desarrollo sostenible: el ambiente, la economía y lo social, para así fortalecer la gestión, mejorar las condiciones de vida y estimular la interacción entre actores y la participación ciudadana en los espacios locales.

En este contexto, considerando a [5]. Fabio Varoli. 2011. *Ciudades Solidarias: la integración local en Latinoamérica*, sobre la aplicación de políticas locales hacia el desarrollo sostenible en los últimos veinte años como tiempo reciente en latinoamérica y sus consecuencias desde la percepción de los emprendedores. Este trabajo se enfoca en las oportunidades de desarrollo local y su propósito es establecer la manera como estas iniciativas públicas y privadas se vinculan al proceso de desarrollo local. El crecimiento de latinoamérica durante los últimos años, considera la aplicación de políticas ambientales en equilibrio con las actividades económicas de varios países, contando con el apoyo institucional y estrategias de desarrollo local.

Ha resultado necesaria en latinoamérica la aplicación de políticas y ordenanzas en los niveles locales para llevar a cabo las acciones en diversos planos y dimensiones, las cuales abarcan desde acciones para una intervención determinada, hasta la formulación de una estrategia de desarrollo multidimensional (social, económico, territorial, cultural y político). Desde esta perspectiva, analizando parte [6]. Jaime Ornelas Delgado. 2012. *Volver al desarrollo*, es importante saber que

administrar los recursos y condiciones, implica concentrar el interés en los conceptos relativos al desarrollo local, como una estrategia que se potencia desde los lugares, para revitalizar las actividades económicas y conformar ámbitos atractivos de vida para la población si apartar la conciencia de conservación del ambiente y acciones que conlleven a ello.

En los años noventa, y después del ciclo de gobiernos militares en latinoamérica, se reconoce a la sociedad civil como figura válida de importancia en los diferentes procesos institucionales, incluyendo los niveles locales en la determinación de políticas y acciones que puedan conducir hacia un desarrollo sostenible como parte de un proceso de modernización y cambio.

Considerando a [7]. Liberio Victorino-Ramírez. 2014. *Educación ambiental, territorialidad e interculturalidad, desde la sustentabilidad del "buen vivir" en Latinoamérica*, en latinoamérica en varios países ha sido posible, por marcos institucionales claros, con niveles efectivos y transparentes en el uso de los recursos, y en esos niveles institucionales, están los gobiernos locales, donde se ha experimentado procesos participativos en la gestión del desarrollo ambiental, como ejemplo tenemos Chile, Colombia, Brasil, Costa Rica, Uruguay, Ecuador, México; donde en los últimos tiempos se reactualizaron aspectos como la descentralización en la toma de decisiones, la presencia de una cultura local emprendedora e innovadora, y las articulaciones horizontales y verticales entre actores y agentes locales, con el fin de establecer y concertar

localmente las estrategias a seguir que sean parte de un desarrollo sostenible.

En otros países de latinoamérica, como Bolivia, Perú, Panamá, Argentina, Venezuela, sería necesaria una mayor articulación social, casi como una condición importante para fomentar los procesos de desarrollo locales que a su vez llevan implícitas nuevas dinámicas en la definición de políticas locales que produzca una sinergia entre las acciones de los actores locales y el nivel institucional de alcaldías. Para que ello sea posible es preciso definir nuevas formas de concertación, como acuerdos de planificación, y disponer de instrumentos que favorezcan el aprendizaje y difundan el conocimiento hacia el desarrollo sostenible, mediante la interacción de los actores involucrados.

En líneas generales el desarrollo sostenible y sus tres dimensiones: ambiente, económico, y social en latinoamérica es necesario profundizar más la aplicación de políticas orientadas hacia sociedades con conciencia de desarrollo sostenible partiendo de los ámbitos locales, con estrategias equilibradas para el uso de recursos naturales, esto con organizaciones más horizontales y con una dimensión territorial, para superar las limitaciones de las propuestas sectoriales y verticalistas con fuerte intervención estatal.

Analizando a [8]. Adán Guillermo Ramírez García. 2016, en su trabajo *El ordenamiento ecológico territorial instrumento de política ambiental para la planeación del desarrollo local*, latinoamérica es la región más biodiversa del mundo, con una de las mayores reservas de agua, lo que conlleva a la operación de cambios en la producción y la gestión que requieren del predominio de relaciones

horizontales en todos los tipos de organizaciones, privadas y públicas, en los ámbitos locales, con una regulación socio institucional para la concertación entre actores públicos y privados; donde se rompan paradigmas estatistas.

Sobre el autor [9]. Hernández, Elizabeth. 2015, en su trabajo *Ambiente, gestión ambiental. Avances y retrocesos del ambiente y desarrollo sustentable en Venezuela* y analizando parte de este, debemos considerar que la sociedad civil es dueña de sus procesos locales, que orienten las dimensiones del desarrollo sostenible como factor integral de desarrollo en cada país, de acuerdo a sus realidades y preservar así el patrimonio de los recursos naturales existentes para las futuras generaciones y hacer frente a las crecientes tendencias globalizadoras y la revitalización experimentada por las identidades locales, siendo necesario contemplar estas dos lógicas para comprender la realidad, mientras adquiere especial importancia la forma en que se articulan las sociedades locales.

III. LA POLÍTICA AMBIENTAL PARA LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL EN LATINOAMÉRICA

En la perspectiva local del desarrollo sostenible y considerando a [10]. Carolina Castro Osorio. 2009, en su trabajo *Valores, creencias y normas sociales en relación con el medio ambiente en dos localidades de Bogotá*, y tomando el contexto de Latinoamérica, se requiere buscar formular una propuesta centrada en las personas y afianzada en los puntos de interacción entre los sistemas socioculturales y los sistemas ambientales que conlleven hacia sistemas económicos libres pero en equilibrio con los dos

sistemas anteriores. Así mismo planear iniciativas innovadoras que se fundamentan en la articulación de capacidades locales y en las ventajas comparativas de las comunidades.

El proceso de planeación de los recursos naturales puede ser definido “*como un mecanismo que permite aprovechar los recursos con que se cuenta, propiciar la negociación de los actores, invertir de manera efectiva y articular los esfuerzos de las distintas iniciativas que se desarrollan en las comunidades, y municipios*” [11]. Sánchez González. 2003, “*La participación ciudadana como instrumento del gobierno abierto*”. Por consiguiente las políticas ambientales locales, requieren planeación previa, si serán parte de una planeación posterior del desarrollo sostenible, así latinoamérica debe profundizar más en materializar en planes, normas, programas que son siempre resultados de una investigación real realizada en la evaluación de los recursos naturales de una región, localidad, comunidad o territorio; en este sentido existen experiencias locales de países muy relacionados a latinoamérica de manera histórica como España, donde se aprovechan de manera equilibrada los recursos con políticas locales efectivas que se orientan hacia el desarrollo sostenible.

En Latinoamérica, considerando a [12]. Hugo Romero y Fernando Ordenes. 2003. *El impacto de la forestación y la necesidad de la evaluación ambiental estratégica en el desarrollo territorial del Sur de Chile: El Caso de Collipulli*; se puede considerar el ordenamiento territorial como un proceso y una estrategia de planificación dentro del desarrollo sostenible; con ello se puede configurar en los

niveles locales de la región, en el largo plazo, una organización del uso y ocupación en cada área local, acorde con las potencialidades y limitaciones propias de cada una, las expectativas y aspiraciones de la población y las dimensiones del desarrollo sostenible (ambiental, económico, social); para así concretar planes y/o programas que expresan el modelo de desarrollo que impulse cada alcaldía a nivel local en los diferentes países de latinoamérica, permitiendo crearse sociedades deseables donde se actué con una conciencia de un mundo global a nivel local.

IV. NECESIDAD DE LA GESTIÓN EFECTIVA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE A NIVEL LOCAL EN LATINOAMÉRICA

Analizando a [13]. Brenda Ahumada Cervantes. 2011. *Sustentabilidad ambiental, del concepto a la práctica: Una oportunidad para la implementación de la evaluación ambiental estratégica en México*; dentro del desarrollo sostenible conocer sobre el ambiente resulta de gran interés, lo que incluye gran responsabilidad en políticas y gestiones de manera eficientes para la protección del mismo; lo que hace necesario contar con políticas que se orienten en ese camino a través de alternativas de dirección, administración y planeación; de ahí, que debe existir a nivel local en una alcaldía la gestión ambiental que cuente con herramientas para determinar los impactos ambientales, y acciones de corrección en resultados no deseados.

En la gestión del desarrollo sostenible en niveles locales en latinoamérica la gestión ambiental debe ser considerada un instrumento de suma importancia, y no solo considerar el aspecto social y el económico, que sea una herramienta que contribuya a darle continuidad a las diferentes acciones y proyectos

relacionados con el ambiente, independientemente de los cambios políticos o de los períodos de los gobiernos locales. En este sentido, mediante la evaluación del impacto ambiental se puede construir instrumentos de gestión y política ambiental, ello con la intención de crear conciencia ambiental, y buscar el desarrollo sostenible.

Se consideran elementos fundamentales dentro del desarrollo sostenible para una gestión efectiva en niveles locales de Latinoamérica, tenemos:

- Uso racional de los recursos naturales.
- En el desarrollo sostenible, las decisiones implican sistemas complejos tanto de negociación, respetando los espacios profesionales de cada una de las disciplinas, una actitud de apertura para afrontar el proceso de conocimiento del desarrollo sostenible.
- Una gestión que considere por igual a los seres vivos y además tomando en cuenta, el proceso histórico donde intervienen factores económicos, políticos, institucionales y socioculturales, con una protección jurídica que cumpla con las funciones vitales de calidad de vida y bienestar en general.
- El desarrollo sostenible en una alcaldía de Latinoamérica no debe ser un esfuerzo solo puntual para responder a situaciones coyunturales o de discursos llamativos, este debe planificarse y ejecutarse de manera continua y permanente.

Por otra parte en consideración a [14]. Beatriz Carolina Carvajal. 2014. *Gestión del conocimiento sustentable universitario Visión aproximada de*

experiencias latinoamericanas; es importante que en la gestión efectiva para el desarrollo sostenible se involucren diferentes actores locales para la toma de decisiones y que se tomen en cuenta los principios explicados en los puntos anteriores. Además, se deben aunar esfuerzos para emprender y coordinar las acciones con sectores sociales y económicos del que interactúan a nivel local.

En consideración al autor [15]. Pablo Páramo. 2015. *Evaluación de la Calidad Ambiental, Grado de Optimismo y Asignación de Responsabilidad con Respecto al Estado del Ambiente en Latinoamérica*; muestra como un nivel local de gobierno en un país latinoamericano obtiene resultados satisfactorios orientados hacia un desarrollo sostenible se debe garantizar la aplicabilidad de cualquier sistema de gestión ambiental, siendo necesario establecer alianzas entre el conocimiento derivado de la investigación permanente en universidades, las instituciones públicas y privadas y la comunidad involucrada, la integración de los diferentes agentes y factores permitirá el diseño de políticas mucho más relacionadas con los problemas y necesidades reales a nivel local, en particular para el cuidado de sus ecosistemas, pues su diversidad o fragilidad merecen especial atención y ser estudiados en su verdadera dimensión de forma integradora para la aplicación de un modelo de desarrollo sostenible.

Según los aspectos explicados anteriormente se puede sintetizar para lograr una gestión efectiva para el desarrollo sostenible a nivel de alcaldías en Latinoamérica los siguientes puntos:

- Se deben mejorar los procesos de administración pública local, haciendo eficiente el uso de recursos.
- Participación efectiva de la sociedad local.
- Una planificación donde cada posible política ambiental, económica, y social, programa o acción a implantar hacia el desarrollo sostenible, sea evaluada en función de las posibilidades cierta de realización a nivel institucional y financiero.
- Plan estructural que integre líneas estratégicas, políticas, programas y acciones a ejecutar en los ámbitos social, económico, y ambiental, para la gestión efectiva hacia el desarrollo sostenible, analizando su viabilidad de concreción y la organización según las prioridades de ejecución.
- En el caso específico de Venezuela lamentablemente no existen avances importantes en niveles locales representados en alcaldías en esta materia, los esfuerzos en realidad han sido muy pocos para dar a conocer los logros en defensa de un desarrollo sostenible, de ahí la falta de mayor conocimiento de esta materia en Venezuela.

V. MOVILIDAD Y USO DEL AGUA DENTRO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE LOCAL LATINOAMERICANO

Durante las dos últimas décadas varias ciudades latinoamericanas han adoptado políticas de reordenamiento del transporte público, que han aunado modificaciones en la regulación de los servicios de transporte existentes con su articulación con nuevas infraestructuras de transporte masivo, como por ejemplo líneas de metro. Con dichas

políticas se ha pretendido alcanzar la integración operacional y tarifaria entre las distintas modalidades de transporte colectivo.

En referencia a [16]. Esteban Poole Fuller. 2017. *¿Hacia una movilidad sustentable? Desafíos de las políticas de reordenamiento del transporte público en Latinoamérica*; analizándolo podemos decir que a nivel local en latinoamérica los sistemas integrados de transporte deben buscar articular la totalidad del transporte público dentro de nuevos esquemas que eliminen el concepto de operación por rutas, para dar paso a una operación gestionada; buscando como objetivo global prestar mayor eficiencia en el servicio de transporte público, un menor costo en el transporte para el usuario, la implementación de una tarifa única, con conectividad, cobertura y un alto nivel de calidad en el servicio.

La adopción de un enfoque de movilidad sostenible y de una regulación como servicio público para el transporte en los niveles locales, significaría un punto importante en la concepción del rol en cada alcaldía, al suponer un mayor grado de planificación y regulación pública.

Por ejemplo, la mejor planificación del transporte público en ciudades como Curitiba (Brasil), Santiago de Chile (Chile), Bogotá (Colombia) y Lima (Perú) ha implicado cambios significativos en la regulación y funcionamiento del transporte de dichas ciudades latinoamericanas. Cada ciudad ha enfrentado diferentes desafíos y los resultados de las reformas no han sido uniformes. Por tanto, habría que analizar caso por caso el diseño e implementación de dichas políticas públicas, a fin de extraer lecciones prácticas.

Existe consenso en que la viabilidad de la implementación de políticas de movilidad sostenible depende de la calidad de la oferta de transporte público. En tal sentido, [17]. Herce (2009) partiendo del análisis de experiencias españolas y europeas, sostiene que “se debe pasar de una planificación de la movilidad urbana basada en la demanda (donde se asume la cantidad de usuarios de los servicios de transporte público y de quienes se desplazan en vehículos particulares como un factor predeterminado) a otra centrada en la oferta (donde se busca incrementar la proporción de usuarios del transporte público frente a los del automóvil)”.

En los niveles locales de gobierno en latinoamérica un sistema integrado de transporte público como el que se ha buscado implementar por ejemplo en la Ciudad de Lima y otras ciudades debería contemplar la adopción de esquemas efectivos de funcionamiento hacia la movilidad sostenible, de este modo se estaría garantizando el acceso a servicios básicos y oportunidades de inclusión social vinculadas al acceso a la movilidad.

En consideración a [18]. Lara, Jairo y Moreno, Gustavo. 2014. *Movilidad urbana en Caracas. Un enfoque desde las tecnologías limpias para la formación de competencias ciudadanas para el desarrollo sostenible*, reordenamiento del transporte público en varias ciudades latinoamericanas evidencia que, para establecer sistemas integrados de transporte público, se requerirían esquemas de cofinanciación provenientes del Estado que permitan que las mejoras en la calidad del servicio no impliquen alzas significativas en las tarifas o recortes en la cobertura.

Analizando a [19]. María de los Ángeles Gil Antonio. 2013. *Gestión integral del agua desde un enfoque social hacia una economía ecológica*; en lo referido al consumo del agua en niveles locales de alcaldías en latinoamérica los problemas relacionados con la gestión del agua y de los servicios públicos de agua y saneamiento, han cobrado importancia en las últimas dos décadas, debido entre otros factores, a la creciente actividad económica sustentada en procesos de desarrollo industrial y por otro la urbanización acelerada con una población en constante aumento, pero ello no ha ido con la aplicación de políticas que lo hagan de una manera sostenible.

En un mismo sentido los niveles y los tipos de tales incrementos pueden variar de una localidad dentro de un mismo país en latinoamérica, el otro aspecto es que estos incrementos han tenido un costo muy elevado para las comunidades en los niveles locales, en términos del uso total del agua, de la calidad de los cuerpos de agua y de los asuntos políticos, sociales, económicos, ambientales relacionados con el recurso.

Ante la situación de no existir esquemas de sostenibilidad para atender las demandas de agua, se han llevado a cabo importantes esfuerzos pero, a pesar de las medidas implementadas las enfermedades prevenibles relacionadas con una adecuada provisión de agua potable y saneamiento continúan siendo una de las causas principales de morbilidad entre las comunidades en localidades más pequeñas en latinoamérica. La existencia de estos problemas se origina en la aplicación de principios de diseño basados en parámetros institucionales y

tecnológicos sin una supervisión a largo plazo que evalúe su rendimiento.

Por otra parte en consideración a [20]. Patricia Ávila García. 2015. *Hacia una ecología política del agua en Latinoamérica*; en la región, en los niveles municipales de gobierno ha existido una deficiente gestión del agua, donde no se cuenta con enfoques integrados que tomen en cuenta múltiples factores que haga sostenible en el tiempo el uso del recurso. Para este consumo sostenible los aspectos más significativos son: el uso conjunto de aguas superficiales y subterráneas; proyectos que sean diseñados bajo políticas efectivas de sostenibilidad; gestión coordinada de uso del suelo, la coordinación de políticas de oferta y demanda; políticas para la calidad y cantidad de los recursos hídricos.

Analizando a [21]. Argelia Tiburcio Sánchez. 2016. *Pertinencia del enfoque de la transición en la gestión del agua urbana en Latinoamérica*; en este sentido, se requiere de un esfuerzo para el tránsito hacia una gestión integrada de los recursos hídricos como un marco para ayudar a superar estos retos, este se mantiene como un concepto difícil de traducir en la realidad y su progreso aún es lento en los niveles locales de la región.

VI. LA NECESIDAD DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE A NIVEL DE LOCAL EN LATINOAMERICANA

En consideración a los autores analizados anteriormente, y desde sus enfoques, podemos en este trabajo listar los siguientes puntos a continuación:

- En latinoamérica las políticas consideradas como generadoras de bienestar colectivo para los que habitan una localidad ciudad, instrumentadas por un gobierno local, ayudan a mantener la gobernabilidad. De este modo, en el caso de políticas y acciones hacia el desarrollo sostenible para una alcaldía una ciudad, es necesario se apliquen instrumentos de intervención pública favoreciendo los lazos que mantienen la cohesión social.
- Latinoamérica es una de las regiones donde las preocupaciones en torno a una gestión sostenible es de importancia debido a que presenta una de las tasas de urbanización y crecimiento demográficos más altas del mundo, lo que ejerce una enorme presión sobre el medio ambiente. Si bien es cierto que en las últimas décadas el contexto de las políticas sobre los recursos del medio ambiente en la región se ha transformado y se registran cambios institucionales orientados a mejorar la gestión y el aprovechamiento de los mismos en niveles locales a través de la implementación de una gestión integrada en lo ambiental, económico, y social como dimensiones del desarrollo sostenible; los avances logrados no han sido suficientes.
- Latinoamérica debe contar en sus niveles locales de gobierno, representado en alcaldías las bases mínimas para lograr desarrollo sostenible;
- Desarrollar una administración racional y eficiente, con políticas claras y coherentes

- para lograr condiciones sostenibles de estabilidad económica y social;
- Considerar todos los aspectos del deterioro ambiental y el uso racional de los recursos naturales;
 - Modernizar la infraestructura local, especialmente en la energía eléctrica, las telecomunicaciones y el transporte, no sólo para mejorar la productividad de las economías, sino para fomentar el crecimiento de la actividad económica en general;
 - Redefinir el papel del sector público, del gobierno central hacia los gobiernos municipales, haciendo hincapié en que su función es crear condiciones favorables y formular políticas concertadas más que participar en la ejecución de éstas;
 - Desarrollar estrategias financieras que aseguren los recursos necesarios para el desarrollo sostenible, tanto de fuentes internas como externas, de conformidad con la situación de cada localidad, dando la prioridad debida a los objetivos de desarrollo sostenible;
 - Dentro de las políticas locales hacia el desarrollo sostenible estimular la participación del sector privado y el pleno desarrollo de su capacidad creadora, fomentando las inversiones de capital a fin de aumentar la productividad y la competencia, combatiendo al mismo tiempo la pobreza. Asimismo, el desarrollo de los recursos humanos es una condición básica para aumentar la productividad y un vehículo importante para lograr el éxito en el aspecto económico;
- Por último, se deben desarrollar iniciativas para el uso racional de las fuentes de energía renovables; promover el comercio y la inversión productiva sostenible; estimular el ahorro; desburocratizar la administración pública; apoyar las actividades de investigación y desarrollo en tecnologías no contaminantes que faciliten el desarrollo de normas técnicas ambientales.

VII. OPORTUNIDADES Y POTENCIALIDADES INMEDIATAS EN LATINOAMÉRICA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN NIVELES LOCALES

Durante estos últimos veinte años las alcaldías latinoamericanas han pregonado a nivel internacional una serie de demandas que si bien han ido adaptándose a los tiempos, en el fondo siguen siendo las mismas. Se asegura que las relaciones entre gobiernos locales son más horizontales, menos conflictivas, más solidarias que las que se establecen entre las naciones. Se reivindica la autonomía local como la gran bandera: autonomía para la toma de decisiones, para la elección de autoridades, para contar con una base fiscal propia.

Sobre el análisis de [22]. Gabriel Quesada A. 2009. *Garantías Ambientales en la Constitución: Un nuevo modelo ecológico-político para Costa Rica y el resto del mundo*; podemos decir que las importantes transformaciones locales producidas en muchos gobiernos representados en alcaldías de Latinoamérica producto del proceso de globalización y las nuevas tendencias en las actividades económicas implican ajustes, adaptaciones, sustituciones e innovaciones en el tipo, forma y gestión de las

actividades desarrolladas en distintos ámbitos sociales, económicos y sociales, los cuales son justamente las dimensiones del desarrollo sostenible.

Esta situación hace necesario establecer nuevas formas de gestionarse a nivel local las alcaldías latinoamericanas.

Desde los espacios sociales surgen iniciativas en respuesta a los nuevos desafíos y condiciones impuestas por el contexto mundial. Es así como en ellos se observan diferentes capacidades para adaptarse al cambio según los recursos y capitales disponibles, con un equilibrio con el medio ambiente.

Sobre lo analizado en referencia a [23].Romina Valeria Schroeder. 2011. *Oportunidades para el desarrollo local: el caso del Sudoeste Bonaerense (Argentina)*; las iniciativas y emprendimientos que existan se pueden enmarcar dentro del desarrollo sostenible al considerar las posibilidades y oportunidades que pueden tener las alcaldías directamente articuladas al proceso de globalización. Particularmente, resulta interesante la situación de ámbitos locales donde predominan las actividades agrícola-ganaderas donde el despoblamiento de las áreas rurales ha generado un lento crecimiento en las localidades de menor tamaño y ha favorecido la movilidad hacia los centros intermedios; y esta situación se ha experimentado en varios países latinoamericanos, afectando áreas donde se ha podido experimentar equilibrios sostenibles en lo económico, ambiental y social.

Cada vez nos encontramos con un mayor número de personas con actitudes de respeto frente al medio ambiente y aún no existe un consenso como sería la mejor forma de concientizar a más personas y

mejorar este comportamiento. Lo anterior es la conclusión de la mayoría de las encuestas desarrolladas a nivel mundial sobre el tema. En la reflexión sobre las actitudes y los comportamientos ambientales se ha desarrollado una gran variedad de encuestas orientadas a la comprensión de los diferentes aspectos que permiten aclarar esta relación, entre estos se destacan las normas sociales y la percepción del riesgo entre otras.

Cada una de las encuestas desarrolladas a nivel mundial hace énfasis en algún aspecto sobre el medio ambiente, aquí podemos articular el aspecto social con el ambiental, para así insertarlo dentro del aspecto económico y considerar las tres dimensiones del desarrollo sostenible, esto hace una caracterización de las oportunidades y potencialidades inmediatas en latinoamérica para el desarrollo sostenible en niveles locales.

CONCLUSIONES

- El desarrollo sostenible en los niveles de gobiernos locales en latinoamérica supone e implica para los ciudadanos una serie de cambios que sean orientados a través de políticas articuladas y no acciones al azar, donde se abarquen los componentes de la sostenibilidad: ambiente, economía y social. Estos cambios indudablemente no resultan de fácil adopción. Se trata de cambiar la actitud de las personas hacia una economía más racional, más humana y pensando no sólo en satisfacer las necesidades presentes, sino, considerar los requerimientos de las futuras generaciones, aspecto este último que demanda una cultura, un compromiso y

una visión que involucre una ética mínima en relación al medio ambiente.

- La cultura política actual en gran parte de latinoamérica ha usado el término desarrollo sostenible con tal flexibilidad que ha terminado por convertirse en una expresión común dentro de una retórica político-administrativa vacía de contenido. Por otra parte, los fines hacia los que apuntan políticas ambientales sostenibles no son respetadas o aplicadas cabalmente. Estas son situaciones que deben ser mejoradas de manera sustancial, y los recursos humanos dentro de latinoamérica cuentan con las capacidades suficientes para ello.
- Para el desarrollo sostenible en los niveles locales de latinoamérica se debe evitar que los intereses de una generación entren aquí en conflicto con los de las generaciones futuras. Hay que fomentar un cambio de mentalidad basado en una idea de la vida más ecológica, paso ineludible para promover el tránsito a una economía basada en actividades que generen la mínima huella ecológica posible (la cultura, entre ellas).
- Latinoamérica es la región más rica en recursos naturales y más biodiversa del mundo, con una población joven y en constante crecimiento, es por lo tanto necesario el desarrollo de políticas efectivas orientadas hacia el desarrollo sostenible partiendo de los niveles locales de gobierno representados en alcaldías, como órganos ejecutivos inmediatas a la gente, para de esta forma garantizar una sostenibilidad en el

tiempo en el crecimiento económico en equilibrio con el medio ambiente.

REFERENCIAS

- [1]. Arnaldo José Gabaldón. 2004. Desarrollo Sustentable, La salida de América Latina. Caracas.
<https://docplayer.es/14458329-La-salida-de-america-latina.html>
- [2]. Alejandro González. 2015. América Latina piensa verde.
<https://latintrade.com/2015/01/31/america-latina-piensa-verde/?lang=es>
- [3]. Carmenza Saldías Barreneche. 2009. Las ciudades y regiones, la realidad territorial del desarrollo. Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano. Bogotá D.C., Colombia.
<https://ojsrevistaing.uniandes.edu.co/ojs/index.php/revista/article/view/249/266>
- [4]. Fabio Alberto Garzón Díaz. 2014. Educación ambiental y desarrollo sostenible. El caso de los cerros orientales de Bogota. Colombia. Revista latinoamericana de bioética.
https://www.researchgate.net/publication/283310610_Educacion_ambiental_y_desarrollo_sostenible_El_caso_de_los_cerros_Orientales_de_Bogota_Colombia
- [5]. Fabio Varoli. 2011. Ciudades Solidarias: la integración local en Latinoamérica.
<http://rua.ua.es/dspace/handle/10045/13790>
- [6]. Jaime Ornelas Delgado. 2012. Volver al desarrollo. Revista Problemas del Desarrollo, 168 (43), enero-marzo 2012.
https://www.researchgate.net/publication/317445212_Volver_al_desarrollo
- [7]. Liberio Victorino-Ramírez. 2014. Educación ambiental, territorialidad e interculturalidad, desde la sustentabilidad del “buen vivir” en Latinoamérica. Ra Ximhai Vol. 10, Número 3 Edición Especial.
<http://www.revistas.unam.mx/index.php/rxm/article/view/71142>
- [8]. Adan Guillermo Ramírez García. 2016. El ordenamiento ecológico territorial instrumento de política ambiental para la planeación del desarrollo local. Universidad Autónoma Chapingo. México.
http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-45572016000200069

- [9]. Hernández, Elizabeth. 2015. Ambiente, gestión ambiental. Avances y retrocesos del ambiente y desarrollo sustentable en Venezuela. Universidad de Los Andes Mérida, Venezuela.
<https://www.redalyc.org/jatsRepo/555/55544729006/html/index.html>
- [10]. Carolina Castro Osorio. 2009. Valores, creencias y normas sociales en relación con el medio ambiente en dos localidades de Bogotá. Espacio Abierto Cuaderno Venezolano de Sociología.
<https://www.redalyc.org/pdf/122/12211871002.pdf>
- [11]. Sánchez González. 2003. "La participación ciudadana como instrumento del gobierno abierto". Universidad Autónoma del Estado de México Toluca, México.
<https://www.redalyc.org/pdf/676/67642415003.pdf>
- [12]. Hugo Romero y Fernando Ordenes. 2003. El impacto de la forestación y la necesidad de la evaluación ambiental estratégica en el desarrollo territorial del Sur de Chile: El Caso de Collipulli. Universidad de Chile.
https://www.researchgate.net/publication/40883158_El_Impacto_de_la_Forestacion_y_la_Necesidad_de_la_Evaluacion_Ambienta_l_Estrategica_en_el_Desarrollo_Territorial_del_Sur_de_Chile_El_caso_de_Collipulli
- [13]. Brenda Ahumada Cervantes. 2011. Sustentabilidad ambiental, del concepto a la práctica: Una oportunidad para la implementación de la evaluación ambiental estratégica en México.
<http://www.scielo.org.mx/pdf/gpp/v21n2/v21n2a1.pdf>
- [14]. Beatriz Carolina Carvajal. 2014. Gestión del conocimiento sustentable universitario Visión aproximada de experiencias latinoamericanas. Universidad Santo Tomás. Bogotá.
<https://revistas.usantotomas.edu.co/index.php/hallazgos/article/view/1351>
- [15]. Pablo Páramo. 2015. Evaluación de la Calidad Ambiental, Grado de Optimismo y Asignación de Responsabilidad con Respecto al Estado del Ambiente en Latinoamérica. Universidad Pedagógica Nacional, Colombia.
https://www.researchgate.net/publication/320811585_Assessment_of_Environmental_Quality_Degree_of_Optimism_and_the_Assignment_of_Responsibility_Regarding_the_State_of_the_Environment_in_Latin_America_Evaluacion_de_la_Calidad_Ambiental_Grado_de_Optimism
- [16]. Esteban Poole Fuller. 2017. ¿Hacia una movilidad sustentable? Desafíos de las políticas de reordenamiento del transporte público en Latinoamérica. El caso de Lima. Universidad Católica del Perú.
<https://revistas.flacsoandes.edu.ec/letrasverdes/article/view/2445>
- [17]. Herce. 2009. Impactos socioeconómicos, efectos territoriales y oportunidades de renovación urbana.
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3105724>
- [18]. Lara, Jairo y Moreno, Gustavo. 2014. Movilidad urbana en Caracas. Un enfoque desde las tecnologías limpias para la formación de competencias ciudadanas para el desarrollo sostenible. Facultad de Ingeniería de La Universidad Católica Andrés Bello. Caracas. Venezuela.
<https://vlexvenezuela.com/vid/movilidad-urbana-caracas-enfoque-654289605>
- [19]. María de los Ángeles Gil Antonio. 2013. Gestión integral del agua desde un enfoque social hacia una economía ecológica. Revista de ciencias sociales y humanidades. Volumen 24, número 47, enero-junio 2015.
https://www.researchgate.net/publication/296619063_Gestion_integral_del_agua_desde_un_enfoque_social_hacia_una_economia_ecologica
- [20]. Patricia Ávila García. 2015. Hacia una ecología política del agua en Latinoamérica.
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5749508>
- [21]. Argelia Tiburcio Sánchez. 2016. Pertinencia del enfoque de la transición en la gestión del agua urbana en Latinoamérica. Universidad de Buenos Aires.
<https://www.revistas.ufg.br/atelie/article/view/37923>
- [22]. Gabriel Quesada A. 2009. Garantías Ambientales en la Constitución: Un nuevo modelo ecológico-político para Costa Rica y el resto del mundo. Centro de Educación Ambiental, Universidad Estatal a Distancia, Mercedes de Montes de Oca, San José, Costa Rica.
https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0034-77442009000300002

[23]. Romina Valeria Schroeder. 2011. Oportunidades para el desarrollo local: el caso del Sudoeste Bonaerense (Argentina).

Universidad Nacional del Sur, Argentina.

<https://www.google.com/search?q=Romina+Valeria+Schroeder.+2011.+Oportunidades+para+el+desarrollo+local%3A+el+caso+del+Sudoeste+Bonaerense+%28Argentina%29.+Universidad+Nacional+del+Sur%2C+Argentina.&ie=utf-8&oe=utf-8&client=firefox-b>