

# INSTRUMENTO ANDINO DE MIGRACION LABORAL INSTRUMENTO ANDINO DE SEGURIDAD SOCIAL

## CONTEXTO

Para situar al lector en el contexto histórico y temático de los Documentos que publicamos en esta sección debemos realizar una escueta referencia al Acuerdo de Cartagena, en cuyo ámbito fueron producidos.

Como es sabido, el Acuerdo de Cartagena, comunmente conocido como Pacto Andino, fue suscrito el 26 de mayo de 1969 por Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú. En febrero de 1973 se incorpora Venezuela y en 1976 se retira Chile por lo cual, actualmente, está conformado por cinco países de la subregión andina.

Entre los múltiples objetivos que se ha fijado este sistema de integración figura "la armonización de políticas económicas y sociales y la aproximación de las legislaciones nacionales en las materias pertinentes", una de las cuales resulta la temática socio-laboral.

Para atender esta temática socio-laboral en el ámbito subregional los Países Miembros aprobaron, el 26 de octubre de 1973, el llamado "Convenio Simón Rodríguez" cuyo nombre es un homenaje al maestro del Libertador Simón Bolívar.

Entre las áreas de atención prioritaria que se fijaron en este Convenio figuran las siguientes: "coordinación de políticas y acciones conducentes a una adecuada utilización de los recursos humanos y a la solución de los problemas de desempleo y subempleo", "establecimiento de un régimen que facilite la movilidad de mano de obra en la subregión" y "coordinación de políticas y acciones en el campo de la seguridad social".

Estos objetivos son novedosos en un sistema de integración pues siempre ha sido la OIT la que ha fijado las pautas para la regulación y protección de los trabajadores migrantes. Los Convenios 21, 66, 97, 143 y 110 y las Recomendaciones 66, 100 y 151, entre otros, han propuesto medidas sobre igualdad de oportunidades y de trato, reclutamiento y selección de trabajadores etc.

Como es notorio, la migración de mano de obra y la seguridad social de los trabajadores migrantes constituyen dos problemas importantes en la subregión andina y, especialmente, para Venezuela que hasta ahora ha operado como país receptor de una caudalosa migración laboral proveniente de Colombia, Perú y Ecuador. Para ordenar y regular este fenómeno migratorio en todas las direcciones que pueda darse, desde y hacia países del Pacto Andino, la Comisión del Acuerdo de Cartagena, como órgano máximo del sistema, aprobó dos Decisiones que constituyen normas originales en América Latina.

En su décimo séptimo período de sesiones extraordinarias celebradas en Lima entre el 14 y el 17 de febrero de 1977, la Comisión del Acuerdo aprobó la Decisión N° 116, denominada "Instrumento Andino de Migración Laboral", y la Decisión N° 113, denominada "Instrumento Andino de Seguridad Social", reglamentada, a su vez, por la Decisión N° 148 de noviembre de 1979.

El "Instrumento de Migración Laboral" fue ratificado por Venezuela el 12 de julio de 1978 y el de Seguridad Social lo fue el 20 de marzo de 1978. Ambos son los Documentos que se presentan aquí.

## FUENTE

El "Instrumento Andino de Migración Laboral" y el "Instrumento Andino de Seguridad Social" fueron publicados por la Junta del Acuerdo de Cartagena, versión oficial, en Lima, Perú.

Decimoséptimo Período de Sesiones  
Extraordinarias de la Comisión  
14 a 17 de febrero de 1977  
Lima - Perú

### DECISION 116

#### INSTRUMENTO ANDINO DE MIGRACION LABORAL

#### LA COMISION DEL ACUERDO DE CARTAGENA

VISTOS: El literal k) del Artículo 7 del Acuerdo de Cartagena, las recomendaciones aprobadas en la Segunda y Tercera Conferencias de Ministros de Trabajo de los países del Grupo Andino, los resultados de la Primera Reunión del Consejo de Asuntos Sociales y la propuesta 64 de la Junta;

## DECIDE:

Aprobar el siguiente "Instrumento Andino de Migración Laboral".

## CAPITULO I

*De las definiciones*

*Artículo 1.* Para los efectos del presente Instrumento se entiende por:

- a) PAIS MIEMBRO: Cada uno de los Países Miembros del Acuerdo de Cartagena;
- b) PAIS DE EMIGRACION: El País Miembro cuyos nacionales se trasladen al territorio de otro País Miembro, en calidad de trabajadores migrantes;
- c) PAIS DE INMIGRACION: El País Miembro a cuyo territorio se trasladan nacionales de otro País Miembro, en calidad de trabajadores migrantes;
- d) SUBREGION: El territorio de los Países Miembros del Acuerdo de Cartagena;
- e) OFICINA DE MIGRACION LABORAL: La dependencia que los Ministerios de Trabajo de los Países Miembros mantendrán para el cumplimiento de las funciones señaladas en este Instrumento;
- f) TRABAJADOR MIGRANTE: Todo nacional de un País Miembro que se traslada al territorio de otro País Miembro con el objeto de prestar servicios personales subordinados. Comprende las siguientes categorías:
  - i) *Trabajador calificado*: Aquel trabajador que posee una formación profesional o experiencia técnica para desempeñar una labor determinada.
  - ii) *Trabajador fronterizo*: Aquel trabajador, calificado o no y que viva cerca de la frontera de un País Miembro que, manteniendo su habitación y familia en el país de emigración, se traslade habitual y continuamente a la región fronteriza de otro País Miembro.
  - iii) *Trabajador temporal*: Aquel trabajador, calificado o no, que se traslada a otro País Miembro a ejecutar labores estacionales o de temporada o en otra actividad económica de corta duración.
- g) TRABAJADOR MIGRANTE INDOCUMENTADO: Todo nacional de un País Miembro que esté ejerciendo actividades lícitas, por su propia cuenta o bajo cualquier tipo de contrato de trabajo, en el territorio de otro País Miembro, sin contar con documentos oficiales idóneos o de viaje que acrediten su nacionalidad y su permanencia legal en otro País Miembro.
- h) FAMILIA DEL TRABAJADOR: El o la cónyuge o en su defecto varón o mujer, si hubiera entre ellos una unión de hecho, así como sus hijos menores de 21 años.

## CAPITULO II

*De las disposiciones generales*

*Artículo 2.* Los Países Miembros, en la atención de sus necesidades de inmigración laboral, *recurrirán preferentemente a los centros de mano de obra de la Subregión.* No obstante podrán recurrir a otras áreas si así lo requirieren sus respectivos planes de desarrollo económico y social.

*Artículo 3.* Las Oficinas de Migración Laboral de los Países Miembros cooperarán estrechamente para obtener la más efectiva aplicación de este Instrumento. Al efecto coordinarán y armonizarán en lo posible los procedimientos pertinentes al ejercicio de sus funciones e intercambiarán informaciones sobre migración en forma periódica y regular.

*Artículo 4.* Los Países Miembros no obstaculizarán la entrada o salida de trabajadores migrantes contratados conforme a este Instrumento y a las leyes migratorias del país de inmigración.

*Artículo 5.* Los Países Miembros, podrán, mediante acuerdos bilaterales, estipular disposiciones tendientes a la solución de problemas especiales no contemplados en este Instrumento. Estos se obligan a comunicar dichos acuerdos a la Conferencia de Ministros de Trabajo y a la Junta del Acuerdo de Cartagena. *En ningún caso podrán acordarse estipulaciones contrarias o condiciones inferiores a las establecidas en el presente Instrumento.*

*Artículo 6.* Sin perjuicio de lo dispuesto en el literal a) del Artículo 15 del Acuerdo de Cartagena, los Países Miembros podrán poner en conocimiento de la Conferencia de Ministros de Trabajo de los países del Grupo Andino el incumplimiento de las disposiciones del presente Instrumento.

## CAPITULO III

*De las oficinas de migración laboral y procedimiento para la contratación de trabajadores migrantes*

*Artículo 7.* Las oficinas de Migración Laboral tendrán las siguientes funciones:

- a) Ejecutar la política migratoria laboral de su respectivo país, en coordinación con los otros organismos del Estado;
- b) *Controlar y vigilar las actividades laborales de todos los trabajadores migrantes y la relación de éstos con sus empleadores.* Al efecto, los Países Miembros adoptarán las normas y procedimientos legales pertinentes;
- c) *Determinar la necesidad o conveniencia,* de acuerdo con la legislación nacional, *de contratar trabajadores migrantes,* así como velar porque las ofertas y el contrato mismo cumplan los requisitos de esa legislación y del presente Instrumento.
- d) *Participar,* en la forma establecida en este Instrumento, *en las negociaciones, contratación, colocación efectiva y protección de los trabajadores migrantes* fronterizos y temporales, con el fin de evitar en forma especial, la

injerencia de intermediarios u otras personas entre el empleador y el trabajador y los consiguientes perjuicios a los trabajadores migrantes.

- e) Informar permanentemente a los trabajadores, por los medios más adecuados de los requerimientos de mano de obra que recibe de las otras Oficinas de Migración Laboral de los demás Países Miembros.
- f) Las demás funciones señaladas en este Instrumento.

*Artículo 8.* A la contratación de trabajadores migrantes, se aplicarán las siguientes reglas:

- a) *La Oficina del país de inmigración se dirigirá a las Oficinas de los otros Países Miembros, precisando en la correspondiente comunicación, los siguientes datos:*
  - i) *Número de trabajadores solicitados, calificaciones profesionales requeridas, duración prevista del trabajo, salario, horario de trabajo, posibilidad de alojamiento y manutención con sus costos aproximados, forma, seguro y condiciones de viaje y repatriación y cualquier otra característica del trabajo o de las prestaciones que se ofrezcan. Los gastos y riesgos de movilización del trabajador migrante, tanto de ida como de regreso, estarán a cargo del empleador.*
  - ii) *Proyecto del contrato ofrecido.*
  - iii) *Plazo para la recepción de solicitudes de trabajo.*
  - iv) *Breve descripción de las condiciones de trabajo existentes en el país de inmigración, especificando las deducciones por concepto de impuestos y cotizaciones al Seguro Social, así como los servicios que éste presta.*
  - v) *Tipo de visa o autorización de permanencia que le podría ser concedida al migrante y su familia de conformidad con las disposiciones nacionales correspondientes. La familia, tendrá el mismo tipo de visa que se otorga al trabajador migrante.*
- b) *Las oficinas requeridas, dentro de un plazo no mayor de treinta días hábiles, contestarán si están o no en posibilidades de atenderla, acompañando, en caso afirmativo, los informes de los trabajadores interesados que deberán contener lo requerido por el país solicitante. Además, la oficina requerida informará los tipos de documentos oficiales idóneos o de viaje con que el migrante y su familia solicitarán la visa o autorización de permanencia, en el país de inmigración, así como el plazo de validez del documento comprometiéndose a gestionar la prórroga cuando fuere necesario.*
- c) *La oficina solicitante podrá comprobar si los informes y datos de los posibles migrantes son exactos, especialmente en lo relativo a calificación o experiencia profesional y estado de salud. Los gastos ocasionados por estas verificaciones serán sufragadas por la oficina solicitante.*
- d) *La oficina solicitante, dentro de un plazo no mayor de treinta días, comunicará a las oficinas requeridas la aceptación o no de las ofertas de trabajo que haya recibido. En caso de aceptación, acompañará debidamente firmado por el empleador interesado, el correspondiente contrato. La oficina del país de inmigración controlará, bajo su responsabilidad, que el contrato se ajuste a las condiciones contenidas en la oferta de trabajo o a las acor-*

dadas por las partes, con conocimiento de las oficinas que intervienen, para los efectos del artículo 7, literales c) y d), así como a la legislación laboral de su propio país y a este Instrumento.

- e) En relación con los trabajadores migrantes, las Oficinas de Migración Laboral podrán utilizar la asistencia y estructura existentes de los organismos internacionales competentes.

## CAPITULO IV

*De las disposiciones comunes a todos los trabajadores migrantes.*

*Artículo 9.* Las Oficinas de Migración Laboral, en coordinación con los demás organismos oficiales, vigilarán el cumplimiento de las estipulaciones de este Instrumento, de la legislación laboral del país de inmigración y del contrato de trabajo, y asesorarán a los trabajadores migrantes, cuando éstos lo requieran.

*Artículo 10.* El trabajador migrante deberá presentarse a su llegada a la Oficina de Migración Laboral o su dependencia más próxima del país de inmigración para efectos de control y, si fuere del caso, para trámites de obtención de visas. La oficina por su parte, facilitará al trabajador migrante su incorporación al trabajo y toda información relacionada a su incorporación al medio en que éste se desarrolle.

*Artículo 11.* Las Oficinas de Migración Laboral de los Países Miembros, cuando fuere el caso, brindarán facilidades administrativas a los trabajadores migrantes y a sus familias, durante el viaje de ida y regreso.

*Artículo 12.* No podrá haber discriminación alguna en el empleo de los trabajadores migrantes en razón de sexo, raza, religión o nacionalidad. En consecuencia tendrán idénticos derechos laborales que los trabajadores del país de inmigración, inclusive los alcanzados en contratos colectivos, y recibirán igualdad de trato en lo relativo al ejercicio de los derechos sindicales, con sujeción a la legislación nacional del país de inmigración.

*Artículo 13.* El trabajador migrante y su familia tendrán los mismos derechos que los nacionales en lo que respecta a educación, vivienda, salud y seguridad social.

Los hijos menores del trabajador migrante tendrán derecho al trabajo cuando cumplan la edad laboral prevista por la legislación del país de inmigración.

*Artículo 14.* Se concederán facilidades a los trabajadores migrantes para el envío a su país de origen de parte de los fondos provenientes de su trabajo, como asimismo para llevar consigo los efectos personales adquiridos con el fruto de su trabajo, previa observancia de las disposiciones legales pertinentes.

*Artículo 15.* Los trabajadores migrantes calificados estarán obligados a colaborar en labores de formación profesional, mediante remuneración, cuando así lo requieran los organismos competentes del país de inmigración y, sin remuneración adicional, con sus homólogos en el lugar de trabajo.

*Artículo 16.* A la terminación del contrato todo trabajador migrante deberá someterse a un examen médico, cuyos resultados serán puestos en conocimiento de las oficinas de Migración Laboral de los Países de inmigración y de emigración.

*Artículo 17.* El país de inmigración podrá cancelar la autorización de permanencia en su territorio de los trabajadores migrantes que aparezcan ejerciendo actividades distintas a aquellas para las cuales fueron contratados y en cuya virtud ingresaron al país.

## CAPITULO V

*De las disposiciones aplicables a los trabajadores migrantes temporales.*

*Artículo 18.* El ingreso de trabajadores migrantes temporales al país de inmigración, además de cumplir con los trámites migratorios y con lo establecido en el literal d) del Artículo 8, requerirá la existencia de un contrato que determine con precisión la labor que desarrollará el trabajador, la cual se hará constar en el documento que le otorgará la Oficina del país de inmigración que autoriza su ingreso.

*Artículo 19.* Se garantiza a los trabajadores migrantes temporales la protección y facilidades que requieran para sus actividades laborales y, en especial, las siguientes:

- a) La libre entrada y salida a la iniciación y a la terminación de las labores que van a desarrollar y durante la época de su ejecución; y
- b) Las rentas provenientes de su trabajo sólo serán gravadas en el país de inmigración.

## CAPITULO VI

*De las disposiciones comunes a los trabajadores migrantes fronterizos y temporales*

*Artículo 20.* Las Oficinas de Migración Laboral de los Países interesados, gestionarán ante los organismos competentes los documentos de permanencia y salida del trabajador migrante fronterizo y temporal.

*Artículo 21.* El empleador proveerá a los trabajadores de los medios más convenientes y cómodos para su transporte, así como de hospedaje ocasional o temporal, de acuerdo con lo que establezca la legislación nacional del país de inmigración.

## CAPITULO VII

*De las disposiciones aplicables a los trabajadores migrantes fronterizos*

*Artículo 22.* Los Países Miembros definirán por acuerdos bilaterales las zonas de sus territorios que deban considerarse fronterizos, para los efectos de este Instrumento. Dichos acuerdos, así como los que se hayan suscrito con anterioridad a la vigencia de este Instrumento, deberán comunicarse a la Conferencia de Ministros de Trabajo y a la Junta del Acuerdo de Cartagena.

*Artículo 23.* Los trabajadores migrantes fronterizos, para acreditar su calidad de tales y poder acogerse a las disposiciones de este Instrumento deberán obtener un documento expedido por los organismos oficiales competentes de los dos países.

*Artículo 24.* Se garantiza a los trabajadores migrantes fronterizos la protección y facilidades que requieran para sus actividades laborales, en especial las siguientes:

- a) La libre movilidad en el área fronteriza;
- b) La exención de impuestos nacionales o locales para su tránsito fronterizo; y
- c) Las rentas, provenientes de su trabajo, sólo serán gravadas en el país de inmigración.

## CAPITULO VIII

### *De las disposiciones aplicables a los trabajadores migrantes indocumentados*

*Artículo 25.* Las Oficinas de Migración Laboral establecerán dependencias en las zonas que se consideren de concentración de migrantes indocumentados. Estas dependencias servirán como centro de información y documentación laboral y tramitarán en coordinación con los servicios migratorios y ante las autoridades correspondientes la obtención de la documentación necesaria.

*Artículo 26.* Los Países Miembros organizarán campañas de información en las zonas de concentración de migrantes indocumentados, con el objeto de estimular la confianza de ellos frente a las labores de las dependencias de las Oficinas de Migración Laboral.

*Artículo 27.* Los Países Miembros adoptarán previsiones tendientes a facilitar la regularización de la situación de los indocumentados que prueben haber ingresado antes de que este instrumento entre en vigencia.

*Artículo 28.* El país de inmigración concederá documentos que autoricen la permanencia y actividades en su territorio a los indocumentados, siempre que éstos:

- a) Sean portadores del documento de identificación emitido por otro País Miembro a sus nacionales; y
- b) Acrediten haber estado ejerciendo actividades lícitas, por su propia cuenta o bajo cualquier tipo de contrato de trabajo, antes de que este instrumento entre en vigencia, dentro de su territorio. El país de emigración deberá establecer, a través de sus oficinas de migración, los mecanismos para proveerlos de sus documentos señalados en el literal a) de este Artículo y del Artículo 8º, literales b) y c).

*Artículo 29.* El indocumentado que se presenta en demanda de documentación a las oficinas correspondientes no podrá ser expulsado durante el lapso que dure su trámite y podrá continuar trabajando.

Cuando el indocumentado deba ser expulsado y teniendo en cuenta que la salida debe cumplirse de acuerdo con los principios de la dignidad humana, se dará aviso a las autoridades del país de origen, las cuales deberán prestar toda su colaboración.

*Artículo 30.* Los Países Miembros se obligan a establecer sanciones, tanto para los reclutadores e intermediarios como para los empleadores que ocupen indocu-



mentados con posterioridad a la fecha en que entre en vigencia el presente Instrumento.

*Artículo 31.* En ningún caso la situación de un indocumentado ni la repatriación de una persona menoscabará sus derechos laborales frente a su empleador. Estos derechos serán los determinados en la legislación nacional del país de inmigración.

*Artículo 32.* Lo dispuesto en este Capítulo no menoscaba en forma alguna el derecho del país de inmigración de negar la autorización de permanencia del indocumentado y de disponer su salida en un plazo perentorio, garantizando que lo sea en condiciones compatibles con la seguridad y dignidad del trabajador y, en su caso, de la familia. En todos los casos se dará aviso previo a la misión consular del país del trabajador inmigrante.

## CAPITULO IX

### *Disposición Final*

*Artículo 33.* Los Gobiernos de los Países Miembros se comprometen a adoptar todas las providencias que sean necesarias para incorporar las presentes normas en sus respectivos ordenamientos jurídicos internos dentro de los doce meses siguientes a la aprobación de este Instrumento.

## DECISION 113

### INSTRUMENTO ANDINO DE SEGURIDAD SOCIAL

#### LA COMISION DEL ACUERDO DE CARTAGENA:

*Vistos:* Los artículos 3, 7 y 26 del Acuerdo de Cartagena; las recomendaciones aprobadas en la Segunda y Tercera Conferencias de Ministros de Trabajo de los Países del Grupo Andino, los resultados de la Primera Reunión del Consejo de Asuntos Sociales y la Propuesta 65 de la Junta;

#### DECIDE:

Aprobar el siguiente "Instrumento Andino de Seguridad Social":

## CAPITULO I

### *Disposiciones Generales*

*Artículo 1.* Para los efectos de la aplicación del presente Instrumento, se entiende por;

- a) País Miembro; cada uno de los Países Miembros del Acuerdo de Cartagena;

- b) Autoridad Competente; la autoridad de la que depende las instituciones de seguridad social en cada País Miembro;
- c) Institución competente:
  1. En el caso de un régimen de seguro social y según las situaciones específicas que contempla este Instrumento:
    - i) La institución en que está asegurada la persona al tiempo de solicitar las prestaciones y en la cual tiene derecho a ellas;
    - ii) La institución ante la cual la persona cumpla los requisitos para obtener derecho a las prestaciones; y
    - iii) La institución designada para los efectos respectivos por la autoridad competente del País Miembro.
  2. El empleador o el asegurador subrogante, en el caso de un régimen relativo a obligaciones del empleador, respecto de las prestaciones mencionadas en el párrafo b) del artículo 2.
- d) Institución del lugar de residencia e Institución del lugar de estadía. La Institución habilitada según la legislación del País Miembro respectivo para servir las prestaciones de que se trata, ya sea en el lugar donde el interesado resida o bien, en el que se encuentre;
- e) Miembro de la familia y sobreviviente: las personas definidas o admitidas en calidad de tales por la legislación conforme a la cual se conceden las prestaciones;
- f) Períodos de seguro o de aportación: Los períodos en que, según las disposiciones legales de un País Miembro, se hayan satisfecho efectivamente o se reputen satisfechas, las cotizaciones relativas a la correspondiente rama del seguro social; también los períodos de actividad profesional o empleo que deben ser tomados en consideración en concepto de períodos de seguro social, conforme a la legislación bajo la cual se cumplieron cuando la respectiva institución tome en cuenta dichos períodos; y
- g) Períodos asimilados; los períodos declarados por la legislación de un País Miembro como equiparados o equivalentes a períodos de seguro o, en su caso, a períodos de actividad profesional o empleo.

*Artículo 2.* El presente Instrumento será aplicado en todas las legislaciones a las siguientes ramas de seguro social:

- a) Enfermedad y maternidad;
- b) Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales y
- c) Invalidez, vejez, muerte y auxilio funerario.

El presente Instrumento será aplicable a los regímenes de seguridad social generales y especiales, con inclusión de los concernientes a las obligaciones del empleador.

*Artículo 3.* Las disposiciones del presente Instrumento serán aplicables a las personas, a los miembros de sus familias y a los sobrevivientes que estén protegidos por la legislación de seguridad social de uno de los Países Miembros.

*Artículo 4.* Todo País Miembro concederá a las personas de los otros países miembros mencionados en el artículo anterior, igual trato que a los nacionales en todas las ramas de seguro social a que se refiere el artículo 2.

Lo dispuesto en el numeral anterior no modifica las legislaciones de los Países Miembros sobre participación de los asegurados o de otras categorías de personas en la función directiva de seguridad social.

*Artículo 5.* Las prestaciones en dinero acordadas en virtud de las disposiciones legales de uno de los Países Miembros, comprendidos sus aumentos y mejoras, no podrán ser objeto de reducción, suspensión o extinción por el hecho de que el beneficiario resida en territorio de otro País Miembro ni a título de impuestos de ausentismo y otros.

## CAPITULO II

### *Determinación de la legislación aplicable*

*Artículo 6.* Será aplicable a los trabajadores la legislación de seguridad social del País Miembro en cuyo territorio trabajen aun cuando residan en el territorio de otro país Miembro. En el Reglamento de este Instrumento podrá establecerse una norma distinta a la procedente, en los casos siguientes:

- a) De trabajadores que sean destinados temporalmente al territorio de otro País Miembro por el empleador que normalmente los ocupa;
- b) De trabajadores cuyo lugar de trabajo no es fijo, tales como los de las empresas de transporte internacionales, vendedores o agentes viajeros;
- c) De trabajadores que ejerzan su actividad en una empresa o explotación cruzada por una frontera común a los Países Miembros.

El Reglamento establecerá los requisitos, limitaciones y demás reglas necesarias para la aplicación de las disposiciones anteriores.

## CAPITULO III

### *Totalización de períodos de seguro y períodos asimilados*

*Artículo 7.* Habrá a totalización de los períodos de seguro y períodos asimilados para la adquisición, mantenimiento, recuperación del derecho a prestaciones y para el cumplimiento de cualquier requisito que establezca la respectiva legislación.

En consecuencia la institución competente reconocerá todo período de aportación acreditada en otro País Miembro, dentro de la correspondiente rama de seguro social, como si se tratara de períodos de aportación en dicha institución competente siempre que no se superponga.

El Reglamento regulará el cómputo y demás particularidades, en los casos de: cotizaciones simultáneas, regímenes especiales, unidades de tiempo distintas, seguro voluntario, voluntario continuado, así como la aplicabilidad de la totalización a las prestaciones que se establezcan en disposiciones o en regímenes transitorios de la legislación y todos los demás aspectos técnicos.

## CAPITULO IV

*Disposiciones Especiales*

## SECCION I

*Enfermedad, Maternidad*

*Artículo 8.* Toda persona con derecho a prestaciones por enfermedad o maternidad en la institución de un País Miembro, podrá recibirlas en la institución de otro País Miembro en cuyo territorio se encuentre, de acuerdo con las normas del artículo 9. Igual principio se aplicará respecto del derecho a prestaciones de los miembros de la familia de un asegurado, sea que residan o se encuentren con éste o sin él en territorio de un País Miembro, siempre que aquellos tuvieren derecho a esas prestaciones conforme a la legislación de ese País Miembro.

*Artículo 9.* La concesión de las prestaciones, limitadas al período prescrito por la legislación de la institución competente se regirá por las siguientes normas.

- a) Las prestaciones en servicio y en especie serán suministradas por la institución del lugar de residencia o de estadía, según sus propias disposiciones legales;
- b) Las prestaciones en dinero serán determinadas y otorgadas de conformidad con la legislación de la institución del lugar de residencia o estadía con cargo a la institución competente.

El derecho a las prestaciones en servicio y en especie en el territorio de un País Miembro que no sea el de la institución competente, estará subordinado a la condición de que el interesado se encuentre en un área donde estén extendidos los servicios de la institución encargada de suministrar esas prestaciones.

*Artículo 10.* La institución competente deberá pagar el valor de las prestaciones en servicio y en especie que sean concebidas en virtud de lo dispuesto en el artículo 9 de la institución que las hubiere suministrado.

El procedimiento de cálculo del valor de las prestaciones y el sistema de pago deberán ser establecidos en el Reglamento. Las partes interesadas podrán convenir en otro procedimiento o sistemas con aprobación del Comité Administrador.

*Artículo 11.* El Reglamento establecerá las normas necesarias para aplicar los principios contenidos en la presente Sección a los diversos casos particulares. En especial regulará el cálculo del salario base de las prestaciones; la determinación de la institución competente, tanto en los casos de maternidad como en los que el interesado sea titular de pensiones adquiridas en virtud de la totalización de aportaciones en varios Países Miembros.

## SECCION II

*Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales*

*Artículo 12.* Toda persona protegida por la legislación de un País Miembro sobre riesgos profesionales, que sufra un accidente de trabajo o una enfermedad

profesional en territorio de otro País Miembro percibirá las prestaciones en servicio y en especie que correspondan, suministradas por la institución del lugar de residencia o estadía.

Serán aplicables las disposiciones de los artículos 9, 10 y 11 de este instrumento.

*Artículo 13.* El Reglamento establecerá normas para aplicar los principios del artículo anterior en relación con:

- a) La responsabilidad del empleador o del asegurador subrogante de incapacidad resultante;
- b) La consideración de siniestros anteriores para apreciar el grado de incapacidad resultante;
- c) La gravación de incapacidad por causas sobrevinientes y,
- d) Todos los demás aspectos técnicos.

### SECCION III

#### *Invalidez, vejez, muerte y auxilio funerario*

*Artículo 14.* Las pensiones que soliciten las personas que hayan estado sucesiva o alternativamente protegidas por legislaciones de los Países Miembros, serán liquidadas de acuerdo con las siguientes normas:

- a) La institución de cada uno de dichos Países Miembros determinará con arreglo a su legislación, si el interesado reúne las condiciones requeridas para tener derecho a las prestaciones previstas por dicha legislación habida cuenta de la totalización de los períodos de seguro mencionada en el artículo 7;
- b) Si el derecho resultare adquirido en virtud de lo establecido en el literal precedente, la referida institución determinará la cuantía de la pensión a la que el interesado teóricamente habría tenido derecho si todos los períodos de seguro o períodos asimilados, totalizados con arreglo a las modalidades del artículo 7, hubieran sido cumplidas exclusivamente de conformidad con la legislación que la institución aplique;
- c) Sobre la base de la cuantía determinada de conformidad con lo dispuesto en el literal precedente, la institución de cada uno de los países Miembros fijará el importe debido a prorrata con arreglo a la duración de los períodos cumplidos bajo las legislaciones que aplique, en relación con la duración total de los períodos cumplidos con arreglo a las legislaciones de todos los Países Miembros interesados; dicho importe constituirá la prestación debida al interesado por la institución de que se trate; y
- d) Las normas sobre revalorización previstas por las legislaciones que se deban conforme al presente artículo. El monto de la revalorización se calculará aplicando las normas de los literales b)-c) del presente artículo.

*Artículo 15.* El Reglamento establecerá las disposiciones necesarias para aplicar las normas contenidas en el artículo anterior a los diversos casos particulares. En especial, regulará lo concerniente:

- a) A la totalización respecto de períodos cumplidos bajo un régimen especial correspondiente a determinada profesión o actividad;
- b) A la forma de considerar las diferentes legislaciones sobre salario base de cálculo de la prestación y sobre suplementos por miembros de la familia;
- c) A los derechos y situaciones de quienes no puedan obtener el derecho a pensión por haberlo adquirido simultáneamente en todas las instituciones a que estuvo afiliado;
- d) A la forma de considerar las disposiciones sobre pensiones mínimas y máximas;
- e) Al cómputo de las fracciones de tiempo; y

El Reglamento regulará también lo relativo a todos los procedimientos administrativos y de tramitación de las pensiones que deban ser concedidas de conformidad con el artículo anterior, así como los plazos en que deban cumplirse dichos trámites.

*Artículo 16.* Cuando el fallecimiento de un beneficiario recae en uno de los Países Miembros, la institución de este país pagará el auxilio funerario con cargo a la institución competente, de acuerdo con la legislación de esta última.

## CAPITULO V

### *Comité Administrador*

*Artículo 17.* Créase un Comité Administrador que tendrá las siguientes funciones:

- a) Proponer modificaciones del presente Instrumento ante la Conferencia de Ministros de Trabajo del Grupo Andino;
- b) Elaborar y someter el proyecto de Reglamento del presente Instrumento o sus modificaciones a la consideración de la Conferencia de Ministros de Trabajo del Grupo Andino;
- c) Atender las cuestiones administrativas, financieras y de aplicación suscitadas por este Instrumento y su Reglamento;
- d) Preparar los modelos de certificados, formularios, comprobantes y demás documentos necesarios para la aplicación del Instrumento y su Reglamento, así como elaborar guías explicativas destinadas a dar a conocer a los interesados los derechos que emanan del presente Instrumento; y,
- e) Cumplir las demás funciones que le señalen este Instrumento y su Reglamento.

En todo caso la reglamentación y modificaciones de que tratan respectivamente los literales a) y b) del presente artículo, se sujetarán al procedimiento previsto en el artículo 12 del Convenio Simón Rodríguez.

*Artículo 18.* El Comité Administrador estará integrado por un representante de cada País Miembro. Al efecto, cada país designará un representante titular y un representante alterno, quienes deberán ser expertos en Seguridad Social.

El Comité Administrador tendrá un Presidente que durará un año en su cargo. Dicha función será ejercida, sucesivamente, por cada uno de los representantes según el orden alfabético de los países. El primer Presidente será escogido por sorteo.

Las Decisiones del Comité Administrador se adoptarán por mayoría de votos de sus miembros integrantes.

La junta del Acuerdo de Cartagena participará en las reuniones del Comité Administrador sin derecho a voto.

El Comité Administrador dictará su reglamento interno, el cual será aprobado por unanimidad.

*Artículo 19.* El Comité Administrador tendrá una Secretaría Ejecutiva Permanente. Su sede, financiamiento y organización administrativa serán fijados en el Reglamento de este Instrumento.

## CAPITULO VI

### *Disposiciones Varias*

*Artículo 20.* Cada uno de los Países Miembros remitirá al Comité Administrador su legislación de seguridad social, en un plazo no mayor de quince días contados a partir de la constitución de aquélla. En cuanto a la que se adopte con posterioridad, lo será en el mismo plazo a partir de su promulgación.

El Comité Administrador comunicará de inmediato la legislación que reciba a las autoridades competentes de los otros Países Miembros.

*Artículo 21.* Las disposiciones del presente Instrumento no confiere el derecho a beneficiarse en virtud de las legislaciones de los Países Miembros, de varias prestaciones de la misma naturaleza o de diversas prestaciones referidas a un mismo período de seguro o período asimilado.

El Reglamento establecerá normas sobre la forma de aplicar en relación con el presente Instrumento, las cláusulas de reducción, suspensión o incompatibilidad previstas por la legislación de un País Miembro, en caso de acumulación de una prestación con otras prestaciones de seguridad social o con otros ingresos.

*Artículo 22.* Las autoridades competentes de los Países Miembros quedan obligadas a adoptar todas las medidas necesarias para la aplicación del presente Instrumento y a comunicárselas entre sí y al Comité Administrador.

Las autoridades y las instituciones de los Países Miembros se prestarán mutuamente su buenos oficios para la aplicación de este Instrumento y su Reglamento.

Las instituciones de Seguridad Social de los Países Miembros quedan ampliamente facultadas para celebrar acuerdos tendientes a lograr el mejor desarrollo y condiciones de vida. Las personas amparadas por este Instrumento, residentes en el territorio de un País Miembro distinto del país competente, podrán presentar válidamente sus solicitudes, declaraciones o recursos a la institución del lugar de residencia o estadia, la cual los someterá en el más breve tiempo a las autoridades e instituciones competentes mencionadas en el respectivo documento.

El Reglamento establecerá normas sobre subrogación de derecho de las instituciones de distintos Países Miembros concurrentes en el pago de una prestación frente a la responsabilidad de terceros.

*Artículo 23.* El beneficiario de las exenciones, exoneraciones o reducciones en materia de contribuciones, impuesto de timbre, tasas y otros derechos judiciales o de registro previsto por las leyes de un País Miembro respecto de los documentos que deben presentarse conforme a su legislación, se hará extensivo a los documentos análogos que deben presentarse en cumplimiento de la legislación de otros Países Miembros o del presente Instrumento y su Reglamento.

Cualquier documento que haya de presentarse para los fines de ejecución de este Instrumento y que llene los requisitos exigidos por el Reglamento, quedará dispensado de los trámites de legislación por parte de las autoridades diplomáticas o consulares.

*Artículo 24.* Las transferencias monetarias que se deriven de la aplicación del presente Instrumento entre las instituciones de los Países Miembros se regirán por las normas establecidas en el Reglamento.

*Artículo 25.* El cobro de las cotizaciones adeudadas a una institución de un País Miembro podrá ejecutarse, a petición de dicha institución, en el territorio de otro País Miembro, según el procedimiento y con las garantías y privilegios aplicables a la recaudación de cotizaciones debidas a la institución correspondiente de este último país.

## CAPITULO VII

### *Disposiciones finales y transitorias*

*Artículo 26.* El presente Instrumento no dará lugar al pago de prestaciones por contingencias acaecidas con anterioridad a la fecha de su aprobación.

Todo período de seguro o período asimilado cumplido en virtud de la legislación de un País Miembro, antes de la fecha de aprobación del presente Instrumento, se tomará en consideración para determinar el derecho a prestaciones originado en virtud de las disposiciones de este Instrumento.

*Artículo 27.* En caso de denuncia del Acuerdo de Cartagena será mantenido todo derecho adquirido en virtud de las disposiciones del Presente Instrumento. Los derechos en vía de adquisición relativos a períodos cumplidos con anterioridad a la fecha en que la denuncia sea efectiva, no se extinguirán por vía de acuerdo, o a falta de acuerdo, por la legislación correspondiente a la institución competente.

*Artículo 28.* Los Países Miembros se comprometen a adoptar todas las providencias de que sean necesarias para incorporar el presente Instrumento en sus respectivos ordenamientos jurídicos internos, dentro de los seis meses siguientes a la aprobación de esta Decisión.



## ANÁLISIS CRÍTICO

En este número de nuestra Revista, dedicado al tema de las migraciones y la mano de obra, hemos considerado indicado publicar estos dos Instrumentos subregionales andinos por la originalidad que revisten.

Y lo hemos hecho pese a las dificultades que enfrenta el Acuerdo de Cartagena y a las propias dificultades con que ha tropezado la aplicación práctica de los Instrumentos. Pero ocurre que el problema de la migración de mano de obra en la subregión andina, como el desamparo social que sufren los trabajadores migrantes, son problemas permanentes que necesitan de un ordenamiento y regulación como el establecido por estos Instrumentos.

La suerte que corra su aplicación, y la suerte misma del Acuerdo en el futuro, no invalidan la importancia que, aún como antecedentes supranacionales, tienen los documentos cuyos textos, por otra parte, no son de fácil acceso para los interesados en el tema.

Más aún, creemos que las dificultades que encuentran en su aplicación, como las propias dificultades que encuentra la integración andina, se explica, en gran medida, por los intereses económicos que se afectan. En lo relativo a estos Instrumentos es de recordar, por ejemplo, las solicitudes de implementación que formularon las cuatro centrales obreras de Venezuela (CTV, CUTV, CODESA y CGT) en el Foro conjunto sobre el Pacto Andino que realizaron en Caracas, en mayo de 1979.

En aquella oportunidad las conclusiones finales del Foro expresaron: "Para evitar la maniobra de los empresarios venezolanos de emplear trabajadores extranjeros sin documentación legal de residentes en el país, con vista a frenar y alterar la lucha de los trabajadores por su contratación colectiva, los trabajadores venezolanos exigimos la pronta ratificación y la inmediata aplicación de la Decisión 116 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena que creó el "Instrumento Andino de Migración Laboral". Por lo que toca a la armonización de la legislación de Seguridad Social en el área andina es necesario que el gobierno de Venezuela implemente, y solicite lo mismo de los demás gobiernos, el "Instrumento Andino de Seguridad Social".

Consideramos que este unánime apoyo del movimiento sindical venezolano ratifica la importancia de estos Instrumentos.