

LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS INTERNACIONALES EN VENEZUELA: POLITICAS Y REALIDADES

CHI-YI CHEN
JOSÉ I. URQUIJO S. J.
MICHEL PICOUET *

RESUMEN

1. CIEN AÑOS DE POLITICAS DE INMIGRACION
 - 1.1. Política Inmigratoria antes de la explotación petrolera
 - 1.2. Política Inmigratoria entre 1920 y 1958
 - 1.3. Política Inmigratoria desde 1958
2. LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS INTERNACIONALES
 - 2.1. Las Inmigraciones del siglo XIX y las de las cuatro Décadas del siglo XX
 - 2.2. Las corrientes Migratorias Procedentes de Europa
 - 2.3. Las corrientes Migratorias Procedentes de América Latina
3. CARACTERISTICAS DEMOGRAFICAS DE LOS INMIGRANTES INTERNACIONALES
 - 3.1. Edad y Sexo de la Población Nacional en el Exterior
 - 3.2. Efectos Demográficos de la Inmigración Internacional
4. CARACTERISTICAS SOCIO-ECONOMICAS DE LA INMIGRACION INTERNACIONAL
 - 4.1. Tasa Bruta de Actividades
 - 4.2. Estructura Ocupacional de la Población Activa Inmigrante
5. EN FORMA DE CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFIA

- * Chi-Yi Chen Director del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la U.C.A.B.; José I. Urquijo S.J. Director de la Maestría de Relaciones Industriales de la U.C.A.B. y miembro del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales; Michel Picouet investigador de la ORSTOM (Francia) adscrito al Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la U.C.A.B.

RESUMEN **

Los movimientos migratorios internacionales, como las migraciones internas, obedecen a las fuerzas de "expulsión" y "atracción" ejercidas respectivamente por el lugar de origen y el de destino. Sin embargo, el factor "atracción" se constituyó como fuerza predominante en el poblamiento diferencial de la América Latina: algunos países son más "atractivos" que otros, por tanto su poblamiento es más acelerado.

Entre 1820 y 1920 América del Norte recibió alrededor de 36 millones de migrantes; Argentina y Brasil absorbieron unos 8 millones y en el mismo período Venezuela prácticamente no recibió migrantes. Semejante falta de atracción por parte de un país casi despoblado y con bastantes recursos, puede explicarse por la inestabilidad política reinante a partir de la guerra de la Independencia (1825) y por la importancia de un grupo de enfermedades endémicas y en particular el paludismo. Además a esto hay que añadir una política de inmigración inconsecuente.

Hacia los años cuarenta fue cuando, coincidiendo con el proceso de industrialización del país, llegaron las primeras oleadas importantes de migrantes a Venezuela. Pero esta situación no duró mucho, pues la caída de Pérez Jiménez en 1958 y la restauración de la democracia se vio acompañada de una crisis económica y social que condujo a los gobiernos sucesivos a seguir una política de migración restrictiva y selectiva. Al mismo tiempo Europa está de nuevo en plena expansión y ejerce un poderoso atractivo sobre la mano de obra disponible de España, Portugal e Italia. En estas condiciones los flujos europeos hacia Venezuela cesaron casi completamente entre 1958 y 1970.

El alza progresivo de los precios del petróleo a partir de 1973, acentuó la prosperidad financiera de Venezuela. Los problemas planteados por el flujo de una liquidez monetaria tan importante en un sistema productivo débil, son enormes: ¿cómo convertir, en un plazo razonable, esta riqueza en desarrollo socio-económico sin tener una tecnología propia, ni recursos humanos en cantidad y calidad suficiente? Los gobiernos sucesivos habiendo comprendido esta necesidad, organizaron, por intermedio de sus servicios administrativos, políticos y diplomáticos, toda una red de contactos en el exterior para traer la mano de obra calificada.

Al lado de esta política oficial de selección, se desarrolló y acentuó un movimiento espontáneo de inmigración procedente de los países vecinos, especialmente de Colombia. Estos inmigrantes, motivados por la

** Las opiniones expresadas en el presente documento son personales, por tanto no representan posiciones o puntos de vista de ningún organismo público o privado.

diferencia de remuneración entre Venezuela y su país de origen, pasan clandestinamente las fronteras convirtiéndose en los llamados "indocumentados". Estos últimos se convirtieron en centro de preocupación del Ejecutivo Nacional, de los políticos y del hombre común a través de síntomas de xenofobia o de la insistencia sobre la necesidad de una verdadera política de inmigración de acuerdo con los requerimientos del desarrollo nacional.

1. CIEN AÑOS DE POLITICAS DE INMIGRACION

Desde el comienzo de la historia de su Independencia, Venezuela enfrentó el dilema planteado por la extensión de su territorio y su escasa densidad demográfica: la necesidad de inmigración para el desarrollo del país y la necesidad de valorar y defender la mano de obra nativa. Frente a esta situación, Simón Bolívar en 1824 indicaba sin vacilaciones el rumbo a seguir:

"Se debe fomentar", decía el Libertador, "la inmigración de gentes de Europa y de América del Norte, para que se establezcan aquí trayendo sus artes y sus letras"¹.

1.1. *Política Inmigratoria anterior a la Explotación Petrolera*

En la época anterior al descubrimiento y explotación del petróleo, la actitud oficial más común, con respecto a la inmigración extranjera, era un manifiesto interés en la promoción de proyectos de colonización para traer al país la mano de obra agrícola europea, mediante tentadores contratos que ofrecían concesiones de terrenos baldíos, para su cultivo, y el pago de todos o parte de los costos de viaje, etc.²

Guzmán Blanco, Presidente de la República, informaba al Cuerpo Legislativo en su Mensaje Oficial de 1877: "El 14 de enero de 1874, expedí mi primer Decreto promoviendo la inmigración. Con él y otras medidas de detalle, de que os impondrá el Ministerio, se ha obtenido una corriente de inmigración ascendente, que el próximo Gobierno podrá aumentar o disminuir, según la inversión que quiera dar a la renta"³.

1. Citado por Rómulo Betancourt en su *Venezuela: Política y Petróleo*, Ed. Senderos, Caracas, 1967; Capítulo XIII, Defensa y Aumento del Capital Humano (Inmigración Masiva) p. 524.
2. Cfr. Colección *Mensajes Presidenciales*, Tomo II, 1876-1880, publicación de la Presidencia de la República, Caracas, 1970; pp. 34-35; 61-63; 101, etc.
3. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, Tomo II, p. 61.

Dos grandes Colonias, creadas para impulsar la producción agropecuaria, cobraron fama en la época Guzmancista, la que llevó el nombre del propio Presidente, ubicada en Altagracia de Orituco, con una superficie de 55 kilómetros cuadrados, y la denominada "Simón Bolívar", de 22 kilómetros cuadrados de óptimas tierras, situadas al noreste de Guatire, que contaban en conjunto, con una población de 1.400 habitantes entre venezolanos y extranjeros⁴. Ambas Colonias prosperaron con el correr de los años, al amparo del Estado, diversificando su producción y sus cultivos.

Los planes de inmigración llevados a cabo en el año 1875 como un botón de muestra, costaron al Gobierno 128.386 bolívares, cantidad bastante grande y onerosa para el erario público de la época.

Para implementar esta sistemática política de inmigración colonizadora⁵, Guzmán Blanco desarrolló y re-estructuró el Ministerio de Fomento, dentro del cual funcionarían una Dirección de Inmigración que controlaba la Junta Central de Inmigración de Caracas y tres Juntas Subalternas, situadas en los Puertos de La Guaira y Puerto Cabello y en Valencia. Además introdujo en este Ministerio dos Direcciones auxiliares que se ocupaban de Censos y Estadísticas, lo que supuso una novedad en su tiempo⁶.

En el año 1882 se desarrolló una modalidad nueva en los contratos inmigratorios que ampliaba el ámbito de oportunidades al incluir ofertas de trabajo relacionadas con la explotación minera en el interior del país. En el territorio Yuruari, de doce colonias existentes, cuatro eran mineras, y se proyectaba construir un ferrocarril que las conectara a todas⁷.

Durante la administración del General Joaquín Crespo (1885-1886), y de otros Presidentes posteriores, no se alteró la política Guzmancista de los contratos de colonos europeos⁸.

Bajo la Presidencia del Dr. Raimundo Andueza Palacios (1891) en los esfuerzos por incrementar la afluencia de inmigrantes, se crearon

4. Cfr. Federico Brito Figueroa, *Historia Económica y Social de Venezuela*, Tomo I, Universidad Central de Venezuela, Caracas, 1966; pp. 298-299 y 315. En opinión del autor esta concepción del desarrollo nacional mediante colonias inmigratorias "formaba parte del ambiente intelectual reformista hispanoamericano de la segunda mitad del siglo XIX".
5. Mensajes Presidenciales, Colección citada, Tomo II, pp. 34 y 35.
6. Cfr. *Estudio de Caracas*, Vol. II, Tomo II (Historia, Tecnología, Economía y Trabajo), Universidad Central de Venezuela, Caracas, 1967; p. 70 y *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, Tomo II, pp. 55 y 62.
7. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, Tomo II, p. 178.
8. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, Tomo II, pp. 243, 279, 303, 329, 359 (donde se exponen las razones para traer 18 Hermanas de la Caridad que atiendan los ancianos en el Asilo).

cuatro agencias de información en Europa con publicaciones constantes, poniendo de manifiesto las ventajas y las riquezas del territorio venezolano⁹. Esta práctica era seguida también por otras naciones del nuevo Continente.

El criterio fundamental que motorizaba, a lo largo de toda esta época, el empeño por fomentar las inmigraciones de colonos, fue expuesto con toda claridad por el Presidente Andueza ante el Congreso:

“Algún gran estadista ha dicho que, en la América Meridional, gobernar es poblar... Por eso insisto... en pedir a vuestra sabiduría y patriotismo leyes liberales que faciliten la venida y aclimatación del elemento extranjero, que venga a poblar nuestros campos y ciudades trayendo cada cual nuevos y fecundos gérmenes de civilización...; y que votéis fuertes sumas destinadas a promover, establecer y mantener la corriente civilizadora de la inmigración¹⁰.

Como resultado de esta preocupación, se incrementaron las agencias de promoción establecidas en el exterior, con sedes en Burdeos, Hamburgo, Génova, Barcelona y Las Palmas. Resultado de sus gestiones fue la firma de cuatro contratos ambiciosos, pero frustrados, con los que se pensaba traer a Venezuela unos 227.000 inmigrantes¹¹.

“En nuestra patria”, decía el General Joaquín Crespo al Congreso Nacional en 1895, “hay deferencia para el extranjero, respeto a su carácter y garantía para su dinero; y no se explica que con tales ventajas no haya podido Venezuela lograr una inmigración numerosa y voluntaria. A esta obra civilizatoria deben concurrir todos los partidos y todos los gremios, a quienes excito con tal fin en nombre de la madre común”¹².

Se atribuye el fracaso de la política estatal inmigratoria de esta época a las precarias condiciones económicas prevaletentes en el país desde 1850 a 1900¹³. Ni siquiera las Colonias de extranjeros arraigaban con facilidad. Y la situación llegó a tal punto que el Gobierno decidió suspender los tradicionales contratos promovidos desde Guzmán Blanco¹⁴.

El verdadero *responso* a la política inmigratoria de más de medio siglo fue rezado, en opinión y términos de Rómulo Betancourt¹⁵, por

9. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, Tomo III, 1891-1909, Caracas, 1971; p. 16.

10. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. III, p. 16.

11. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. III, p. 117.

12. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. III, p. 144.

13. Federico B. Figueroa, *op. cit.*, T. I, p. 315 y T. II, p. 538.

14. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. III, p. 199. “Se ha observado que los contratos de inmigración celebrados con particulares no han dado los resultados que de ellos se esperaban, razón que ha tenido el Gobierno para abstenerse de celebrarlos;...”.

15. Rómulo Betancourt, *op. cit.*, p. 124.

el Doctor Andueza, en tono melancólico y sentido, ante el Congreso Nacional, al tiempo que solicitaba una Ley de Inmigración amplia y generosa:

“Con leyes mezquinas, que no dan garantías al que abandona su patria para formarse una segunda en nuestro suelo, nunca será la inmigración sino una fuente de especulaciones miserables y vergonzosas, duéleme el decirlo, como la ha sido hasta ahora”¹⁶.

A pesar de las limitaciones señaladas, en 1899 se menciona un importante contrato, firmado por el Ejecutivo Nacional con la Sociedad Italiana de Colonización, una asociación constituida para esos fines con el apoyo de Institutos de Crédito y Capital, que se comprometía a trasladar a Venezuela 3.000 familias europeas para establecer asentamientos agrícolas, con un respaldo financiero y la promesa de otorgamiento de seis hectáreas de terreno por persona, para su cultivo¹⁷.

En los primeros años del régimen del General Juan Vicente Gómez, se trata de resucitar, sin mucho ánimo, las viejas políticas de colonización con extranjeros, pero dejando su fomento y promoción a la iniciativa espontánea¹⁸. Los tiempos de iniciativa estatal habían entrado en su fase de expectativa.

1.2. Política Inmigratoria entre 1920 y 1958

Al proliferar el desarrollo de campos petroleros, un gran número de extranjeros, para quienes semejante prosperidad constituía un importante señuelo, comenzó a fluir espontáneamente sin apenas control.

En el país se inicia la formación de un sector de obreros industriales. Ante este hecho y bajo las insinuaciones y recomendaciones constantes de la Oficina Internacional del Trabajo surge la preocupación en el Gobierno por establecer una legislación laboral que reglamente la complejidad de las nuevas relaciones de trabajo.¹⁹

El Gobierno parece centrar su preocupación en los problemas de desarrollo industrial interno, y es consciente de que el país ocupa, con la riqueza de hidrocarburos, una posición privilegiada en el mundo, que atraía a propios y extraños²⁰. Ya no es necesario fomentar la inmigración, ni prever gastos especiales en este viejo renglón del Presupuesto.

16. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. III, p. 16. R. Betancourt la cita textualmente, en el lugar señalado en la nota anterior.

17. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. III, pp. 275-276.

18. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. III, p. 398. Se habla de “espontánea iniciativa de empresas serias de inmigración...”.

19. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. IV, pp. 126-127.

20. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. IV, p. 190.

En 1921 se decía oficialmente que la mejor propaganda migratoria había de ser "la impresión grata que de su estada en el país transmitía el mismo inmigrante a su familia, por haber encontrado situación de vida honesta, productiva y laboriosa, como la han encontrado los inmigrantes que hasta ahora han venido"²¹.

Pronto, sin embargo, surge la preocupación por la falta de control en la afluencia de inmigrantes; y así, el propio Juan Vicente Gómez señalaba que "es preferible llevar con lentitud el acogimiento de extranjeros en calidad de inmigrados que exponer a la Nación a ser invadida por elementos no verdaderamente aptos para las labores industriales que necesitamos"²².

El 23 de julio de 1928 se promulga la primera Ley del Trabajo de Venezuela, exigida por el crescendo de la opinión pública en favor de la misma. Sin embargo, el Dr. Iván Darío Torres, coincidiendo con no pocos colegas, considera esta ley como un "ordenamiento jurídico de hipócrita vigencia, sancionado con el único propósito de cumplir los compromisos internacionales contraídos por el Tratado de Versalles"²³, y que, sin alcanzar relevancia, fue aplicada muy parcialmente.

En la década post-gomecista, uno de los acontecimientos más relevantes en materia laboral es la promulgación de la Ley del Trabajo de 1936, inspirada en el derecho obrero Mexicano y Chileno, y que revela ya una preocupación proteccionista ante el auge, lento y aún no demasiado controlado de la inmigración. El Artículo 18 de la misma prescribe un porcentaje mínimo de trabajadores venezolanos (75%) de los obreros y empleados contratados por empresas que operan en el país²⁴. Este porcentaje permanece menor al que se establece en legislaciones similares de otros países de Latinoamérica tales como México, Chile, Colombia, Honduras, Haití, etc.²⁵.

Ese mismo año, López Contreras promulgó la Ley de Inmigración y Colonización, que, si bien está orientada al fomento de la inmigración y colonización, contiene, no obstante, un rasgo discriminatorio nada cónsono con el sentir general del pueblo venezolano. Así, mientras en el Artículo 1º y en el 4º, se habla del fomento de la inmigración de antecedentes limpios, buena conducta, con oficio fijo, ánimo de arrai-

21. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. IV, p. 158.

22. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. IV, p. 190.

23. Iván Darío Torres, *La Contratación Colectiva en Venezuela*, Edit. La Torre, Caracas, 1971, p. 16.

24. *Ley del Trabajo* de 1936, aún vigente con las Enmiendas parciales de 1945, y 1948. Véase *Leyes Sociales de Venezuela*, Rep. de Venezuela, Ministerio del Trabajo, Ed. Oficial, Caracas, 1972.

25. R.J. Alfonso Guzmán, *Estudio Analítico de la Ley del Trabajo Venezolana*, Universidad Central de Venezuela, Caracas, 1967; p. 250.

garse en el país, etc., en el Artículo 5º se excluye a las personas que no sean de raza blanca, lo que no amerita comentario²⁶.

Entre las ventajas especiales que se otorgan a quienes ingresan al país en calidad de inmigrantes están: (Artículo 7º) Primero, ser desembarcados, alojados y mantenidos a expensas de la Nación; Segundo, traslación gratuita al lugar donde vayan a fijar su residencia; Tercero, introducción, libre de impuestos, de enseres personales y de oficio, etc.²⁷.

Al año siguiente, continuando el ritmo legislativo y organizativo que caracterizó esta época de la administración del General López Contreras, todas las funciones referentes a las relaciones de empleo y trabajo pasaron, por Decreto²⁸, al Ministerio de Comunicaciones que ahora se convertía en Ministerio del Trabajo y Comunicaciones, cuyas dependencias fundamentales incluirían: la Inspectoría del Trabajo, que debía velar por el cumplimiento de la Ley, Oficinas de Colocaciones e Inmigración, Seguro Social, etc. En 1938 se establece el Reglamento de la Ley del Trabajo que explicita e interpreta los Artículos de la Ley y proporciona a los responsables del Ministerio criterios para cumplir sus funciones.

Previa derogación de la ley de 1932, se promulga una nueva Ley de Extranjeros de 1937, en la que se garantiza que "Venezuela está abierta a todos los extranjeros... ", quienes gozarán de todos los derechos civiles de los venezolanos, salvo las excepciones establecidas por la ley misma, o por sus reglamentos. En sus diversos artículos se explicitan las condiciones de admisión para residir como transeúnte o domiciliario, sus deberes, limitaciones, etc.²⁹. Con esta ocasión se crearon catorce oficinas de Investigación e Identificación de Extranjeros, que funcionarían en los principales puertos y lugares de la República³⁰.

Al tiempo que se ponen al día las regulaciones con respecto a los extranjeros e inmigrantes, comienza a hablarse de la naturalización en forma que presagia una futura política a este respecto³¹. Los problemas de mano de obra no se han acabado, antes bien a veces apremian, como

26. *Ley de Inmigración y Colonización* de 1936. Arts. 1, 4, 5.

27. *Compilación Legislativa de Venezuela*, Ed. Andrés Bello, T. II, Caracas, 1952; *Ley de Inmigración y Colonización* de 1936, T. II, IX-12, p. 1735, Art. 1, Art. 4 y Art. 5.

No serán aceptados como inmigrantes: 1. las personas que no sean de raza blanca, 2. los mayores de 60 años; 3. personas de malos antecedentes; 4. los lisiados; 5. los idiotas, dementes, etc...; 6. los gitanos, buhoneros...; 7. los que proponen ideas contrarias al Gobierno.

28. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada T. IV, p. 334.

Felipe Machado, *Gobierno: Administración Pública: Evolución Histórica*, Centro de Estudios Profesionales de Relaciones Industriales, Universidad Católica "Andrés Bello", Caracas, 1974, p. 84.

29. *Compilación Legislativa...*; *op. cit.*, Ley de Extranjeros de 1935.

30. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. IV, pp. 311 y 356.

31. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. IV, p. 357.

el caso de la escasez de braceros en el Táchira y la región de Perijá en el Zulia, que obligó al Gobierno a autorizar a los hacendados a contratar, sin los requisitos usuales, trabajadores colombianos, dada la proximidad fronteriza³².

Como un indicio de que la política de colonización, mediante inmigrantes extranjeros, no ha sido enterrada, el año 1939 se crea el Instituto de Inmigración y Colonización, con autonomía y capital propio, encargándosele las Colonias Agrícolas de Chirgua, Mendoza y "Guayabito", Aragua, de propiedad nacional³³.

Antes de concluir su período, el General López Contreras promulgó la Ley de Naturalización de 1940³⁴, que abolía la de 1928, de escasa relevancia. Lo más interesante en ella son algunas circunstancias que se incluyen como favorables para la solicitud de naturalización.

Durante la conflagración mundial se redujo el flujo inmigratorio. Y sólo a partir de 1944, el Gobierno reanuda las antiguas políticas inmigracionistas de carácter oficial, con la traída al país de un grupo de 678 inmigrantes, posiblemente refugiados³⁵.

En sus funciones como Presidente de la Junta Revolucionaria de Gobierno, Rómulo Betancourt, (1947) preocupado en satisfacer los anhelos del pueblo en aquel momento histórico, en especial la libertad política y las conquistas del derecho obrero, no se olvidó de reclamar "la determinación de ventajas y de posibilidades para el inmigrante, a fin de que afluyan sin recelo hacia nuestra vasta tierra despoblada, los hombres de otras razas y otras lenguas"³⁶. Y posteriormente, en su Mensaje al Congreso, de 1948, Betancourt puso por testigo a la historia, de la amplitud de la política inmigratoria de su gobierno³⁶⁷.

El inmigrante de los años del boom petrolero empieza a mostrar características propias: al colono agrícola, le substituye el artesano o trabajador industrial, y el técnico; y su tendencia al arraigo es más fuerte, amparado por una creciente política de facilidades para la naturalización; finalmente, parece haber sido sometido a mayor selección. Esto puede confirmarse, leyendo el informe del mismo Rómulo Bentancourt en 1947, que decía:

"Misiones especiales del Instituto de Inmigración y Colonización seleccionan en Europa, especialmente en Italia, nuevos contingentes humanos,

32. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. IV, p. 357.

33. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. IV, pp. 411-412.

34. *Compilación Legislativa...*, *op. cit.*, T. I, 1-43, p. 1.166.

35. *Compilación Legislativa...*, *op. cit.*, T. I, 1-42, p. 1.165.

36. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. V, p. 245.

37. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. V, p. 268. Es la primera vez que se habla de inmigración "masiva", al menos en forma oficial.

desechándose las personas física, moral o políticamente indeseables, y escogiéndose de preferencia familias de agricultores, obreros calificados y técnicos de varias especializaciones de las ciencias aplicadas”³⁸.

Otra característica de la actitud del Gobierno en materia de inmigración era, como ya lo fue en el pasado, la de tratar de dispersar estos contingentes humanos provenientes del exterior a lo largo y ancho de la geografía nacional, evitando que se concentren únicamente en los centros urbanos”³⁹.

Años después, en sus momentos de retiro político, y analizando sus políticas y actuaciones del pasado, dirá Rómulo Betancourt: “Esta manera de concebir la política inmigratoria respondía a un concepto sociológico definido. Nos interesaba el inmigrante como factor de producción y como elemento poblador, en un país de atraso técnico y escasa densidad demográfica. Pero el blanco como tal y el europeo en sí, nunca los consideramos superiores al mestizo criollo. No nos interesábamos en eso que se ha dado en llamar civilización de transplante, como quien atrae almácigos de pinos suizos para estilizar una flora tropical aplebeyada por la exuberancia de mangos y tamarindos. Nos preocupábamos, por lo contrario, en acriollar al inmigrante, incorporándolo al suelo nacional y a nuestro mundo en formación. La vía natural para alcanzar ese objetivo era la de ponerlo a vivir dentro de comunidades mixtas, para que mezclara su sangre con la de la gente nativa, de tipología racial definida, suya, orgullosamente suya”⁴⁰.

“Este criterio”, comenta a continuación, “como podrá apreciarse, no coincidía en absoluto con el de Alberdi, el de *gobernar es poblar* para europeizar a la Argentina, o con el de Sarmiento, cuando incitaba a sus compatriotas a *ser como los Estados Unidos*”⁴¹.

El viraje hacia una inmigración de mano de obra orientada a las tareas industriales se hacía cada vez patente, como lo comprobó la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) en sus cálculos estimativos, según los cuales el número de este tipo de inmigrantes (técnicos o industriales) alcanzaba para 1935-1949 el 45% del total de ingresados en Venezuela⁴².

El Presidente Rómulo Gallegos ratificó la política de apertura inmigratoria iniciada por la Junta Provisional. A este respecto elogió la eficacia del Instituto de Inmigración y Colonización en el desarrollo de “colo-

38. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. V, p. 268.

39. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. V, p. 268.

40. Rómulo Betancourt, *Venezuela, Política y Petróleo*, *op. cit.*, p. 527.

41. Rómulo Betancourt, *Venezuela, Política y Petróleo*, *op. cit.*, p. 527-28.

42. C.E.P.A.L. *Hechos y Tendencias Recientes de la Economía Venezolana*, 1950, p. 67; citado por R. Betancourt, *op. cit.*, p. 301.

nias mixtas”, con familias nativas y extranjeras⁴³. Y previó la tremenda necesidad de educación humanística y técnica, que aquejaba al trabajador venezolano, así como el aporte que en este sentido hacía el extranjero. “Se necesita sangre extranjera... que venga a fortalecer el deficiente material humano con que hoy contamos para la magna empresa del engrandecimiento nacional, que ha de ser la nota de la política de nuestro partido”⁴⁴.

Con la subida al poder del General Marcos Pérez Jiménez la política inmigratoria de carácter masivo se acelera, y, bien puede hablarse para 1956 de una “fuerte corriente inmigratoria”, acompañada de un tremendo auge en las naturalizaciones de extranjeros. Estas dos características se mantendrán a lo largo de los años del régimen, connotando su tendencia “nacionalista”, aun cuando ciertas concesiones circunstancialmente benevolentes para los extranjeros tuvieron un efecto contraproducente, tales como la otorgación del voto a los extranjeros para el referéndum de 1957⁴⁵.

1.3. Política Inmigratoria desde 1958

Con la restauración de la democracia, el 23 de enero de 1958, los dirigentes políticos que emergen en este momento histórico del país, replantean las estrategias de desarrollos en base a nuevos análisis de la realidad nacional, que deberán tener en cuenta, entre otras variables, el desempleo y la explosión demográfica.

En 1959, Rómulo Betancourt, como Presidente electo de Venezuela, describe la situación laboral del país en términos que revelan el impacto de la política inmigratoria masiva y plantea la necesidad de un repliegue. “Hay en el país”, señala el mandatario, “un desempleo generalizado y el número de personas sin trabajo, alcanza a una impresionante cifra... Cada año aumenta en cien mil nuevos venezolanos el número de los que se incorporan al mercado de trabajo...”⁴⁶.

A partir de ahora, la política inmigratoria del Gobierno se orienta hacia la selectividad y el otorgamiento de facilidades para el procedimiento de naturalización. A través de la implementación de esta política inmigratoria y la creación del Instituto Nacional de Capacitación Educativa,

43. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. V, pp. 290-291.

44. Citado por R. Betancourt en *Venezuela: Política y Petróleo*, p. 525.

45. Rómulo Betancourt, *Venezuela: Política y Petróleo*, op. cit., p. 751. “La xenofobia y el recelo ante el extranjero laborioso campearon otra vez por sus fueros...”.

46. *Mensajes Presidenciales*, Colección citada, T. V, p. 358.

Rómulo Betancourt intenta dar una solución rápida a la falta de mano de obra calificada en las distintas ramas industriales⁴⁷.

El gobierno procuró siempre aliviar las tensiones creadas por la situación competitiva entre la mano de obra extranjera con mayor calificación y la mano criolla menos calificada. "He visto con alarma", denunciaba Rómulo Betancourt "despuntar cierta agresividad o xenofobia contra el inmigrante. El Gobierno está haciendo cumplir y seguirá haciendo cumplir, en una forma rígida, lo relacionado con el porcentaje de venezolanos que debe trabajar en todo establecimiento, sea de la construcción, sea comercial, o sea industrial. Pero esto no significa que en Venezuela, un país abierto y hospitalario, se siembre zozobra en torno a personas que aquí viven, que tienen aquí sus familias, que tienen hijos ya nacidos en Venezuela y que por eso mismo son venezolanos. Por eso quiere hacer un llamamiento al pueblo de Venezuela para que adopte una actitud de comprensión y de acogida hacia el inmigrante laborioso; porque de los tahures se está encargando la Dirección de Extranjería. Silenciosamente los hemos ido sacando del país, porque aquí no los necesitamos"⁴⁸.

Con respecto a la política tendiente a facilitar la naturalización de los extranjeros, R. Betancourt decía ante el Poder Legislativo, en 1960: "el Gobierno se ha trazado una definida política de asimilación a Venezuela de ese vasto sector humano (las colonias de inmigrantes), que se arraigará más a esta tierra en la medida que no se sienta hostilizado y menospreciado, en la medida que no se sienta ciudadano de segunda clase, sino venezolano en plenitud cabal de sus derechos, cuando haya adquirido carta de naturalización"⁴⁹.

La riqueza petrolera ha hecho de Venezuela un caso especial de Nación del Tercer Mundo. En la década de los 60, se encuentra ya en el momento de despegue, hacia el desarrollo; pero su avance social no va parejo con el económico: dos oscuras nubes ensombrecen este panorama: el desempleo y la marginalidad⁵⁰. Mientras se capacita la mano de obra nacional para que el país se baste a sí mismo en el proceso de industrialización, el control migratorio se hace cada vez más selectivo, abriéndose principalmente a los técnicos⁵¹.

A este respecto, las políticas de los Gobiernos de Betancourt, de Leoni, del Dr. Caldera y de Carlos Andrés Pérez, no presentan variantes sustan-

47. Rómulo Betancourt, *La Revolución Democrática en Venezuela*, 1959-1961, T. I, Caracas, 1968, p. 166.

48. Rómulo Betancourt, *La Revolución Democrática en Venezuela*, 4 Volúmenes, 1959-1964, Caracas, 1968, T. I, pp. 232-233.

49. Rómulo Betancourt, *La Revolución Democrática en Venezuela*, p. 293, T. I.

50. Manuel Pernaut, S.J. *Diez Años de Desarrollo Económico y Social de Venezuela*, 1955-1966. Universidad Católica "Andrés Bello", Caracas, 1966.

51. Rómulo Betancourt, *op. cit.*, p. 389.

tivas, de no ser el énfasis creciente en la selectividad⁵². Durante la presidencia de Rafael Caldera este principio de selección ha sido incorporado en el IV Plan de la Nación 1970-1974, donde se expresaba que la política inmigratoria deba limitarse en el marco de una política de inmigración selectiva que no afecte las posibilidades de trabajo de la población venezolana.

En la Primera Convención Nacional de Empleo el Ministerio de Trabajo presentó una ponencia titulada: "La Política de Inmigración Selectiva". En este documento se reconoce el peligro de las inmigraciones masivas y se exponen las ventajas de la inmigración selectiva⁵³. Tarre Murzi, Ministro de Trabajo del Presidente Caldera consideraba que el problema de los indocumentados colombianos era un problema grave, enojoso y difícil, pero que debe ser afrontado con un criterio de derecho laboral justo y moderno, exento de animosidad y de hostilidad hacia ellos como extranjeros, pero con determinación a resolverlo dentro de los lineamientos de una firme política nacional de empleo⁵⁴. De ahí la conveniencia de abrirse al diálogo y a la negación de acuerdos con la República de Colombia, si no se quiere ver contrarrestada y anulada toda la política de inmigración selectiva con esa invasión masiva.

Dentro de este espíritu, el Presidente Rafael Caldera conferenció en su visita a Colombia de 1969, con el Presidente Pastrana Borrero, tal y como lo expresó en la XII Conferencia de Gobernadores: "Al plantearse este asunto en una conversación cordial con el Presidente de Colombia, le representé como era natural, que se trata de un problema venezolano, incluido dentro de la soberanía del país, puesto que se refiere a una cuestión tan privativa de la existencia de un Estado como es la regulación y las normas que conciernen a su movimiento inmigratorio. Al mismo tiem-

52. Véanse las Colecciones respectivas de sus Mensajes Presidenciales, que se publicaron anualmente como Ediciones de la Presidencia. Las del Presidente R. Leoni de 1965 a 1969 y las del Dr. R. Caldera de 1969 a 1974. También las *Alocuciones Presidenciales de Año Nuevo*, 1901-1971. Ediciones de la Presidencia, Caracas, 1971. Así mismo las colecciones *Metas de Venezuela*, Discursos del Presidente Dr. R. Caldera, T. I, II, III, IV; y *Habla el Presidente*, Diálogo semanal con el Pueblo Venezolano, (Ruedas de prensa semanales, Canal TVN-5) Ed. de la Presidencia de la República Tomos I-V.

53. Primera Convención Anual de Empleo. Caracas, 1970. Ponencia VIII. "Política de Inmigración Selectiva" presentada por el Ministerio de Trabajo, pp. 7 y 55.

54. Tarre Murzi A., *La Política Laboral en Venezuela*, Ed. Ministerio de Trabajo, pp. 40 y ss. y pp. 121 y ss. y pp. 130 y ss. pp. 77-79, etc. Sugiere que se investiguen los siguientes aspectos del mercado de trabajo venezolano; las condiciones sociales del país, estado actual de la mano de obra nacional, ubicación, posibilidades de absorción, movilidad geográfica y ocupacional de la misma, sus limitaciones; y por otra parte, la situación de la mano de obra extranjera; como se expuso en el texto. En lo que respecta al control jurídico laboral, hace un repaso de las prácticas legales de los países europeos, algunas de las cuales son notablemente radicales o estrictas. Véase pp. 132 y 133.

po le hice ver que las disposiciones existentes en esta materia derivan de una cuestión planteada en relación al índice de desempleo dentro de nuestro país y a los problemas económicos que confrontan nuestros trabajadores”⁵⁵.

La llegada del Presidente Carlos Andrés Pérez al poder, coincidió con el alza espectacular del precio petrolero. Venezuela entró en una fase de expansión financiera y económica, cuyos efectos se hicieron sentir rápidamente en la escasez aguda de la mano de obra tanto calificada como de la no calificada. El Ejecutivo Nacional reintrodujo la política de reclutamiento en los países europeos y en algunos países latinoamericanos. Las gestiones en Europa fracasaron por falta de interés de los países que tradicionalmente enviaron emigrantes hacia Venezuela. Pero la coincidencia de esta política inmigratoria con las crisis políticas en el Cono Sur facilitó la llegada de numerosos técnicos y profesionales desde esa parte del continente; lo que alivió la presión de la demanda de personal en todas las actividades productivas y de servicios.

Pero la bonanza financiera no solamente requiere la mano de obra calificada, sino también la mano de obra de poca calificación. La atracción de Venezuela para los países limítrofes era irresistible. Llegaron un número sin precedente de ‘turistas’ y de indocumentados que empezaron a trabajar en el campo, en los servicios y en otras actividades de poca calificación.

La magnitud de esta inmigración masiva revivió los planteamientos hechos en 1970 por Tarre Murzi con una nueva dimensión. Los déficits de los servicios públicos y una sensible restricción financiera constituyen campos fértiles de animosidad y de manifestaciones de xenofobia⁵⁶.

Frente a este problema, el Presidente Herrera Campíns marcó en mayo de 1980, el primer paso hacia una solución humana de la problemática de los indocumentados decretando medidas para regularizarlos.

2. LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS INTERNACIONALES

Los movimientos migratorios internacionales en Venezuela sufrieron altibajos importantes. Antes de 1945 (fin de la segunda guerra mundial) la migración hacia Venezuela era de muy poca relevancia. La coyuntura europea de la post-guerra y las circunstancias latinoamericanas del último

55. Rafael Caldera, *Metas de Venezuela*, Selección de Discursos del Presidente de la República, OCI, Caracas, 1970, p. 269.

56. Rafael Caldera, “Inmigración y Xenofobia” en *El Nacional*, A. 4, 10 de abril de 1980.

decenio (década 70) incidieron sobre la llegada de los migrantes a Venezuela. La presente sección por lo tanto se dedicará a analizar:

- 2.1. La Migración antes de la década Cuarenta
- 2.2. La corriente migratoria procedente de los países europeos
- 2.3. Las corrientes migratorias procedentes de América Latina, de Colombia

2.1. *Las Migraciones del Siglo XIX y las de las cuatro décadas del Siglo XX*

Al concluir el siglo XVIII, antes de la declaración de independencia, la población venezolana se elevaba a unos 813.000 habitantes y estaba compuesta étnicamente de la forma siguiente⁵⁷:

Blancos no criollos	1,3%
Blancos criollos	19,0%
Pardos (biétnicos)	45,0%
Negros (libres, esclavos, cimarrones)	16,3%
Indios (tributarios y no tributarios)	11,7%
Indios marginales	6,7%
Total	100,0%

La inmigración extranjera representaba entonces el 1,3% de la población total, o sea, unos 10.500 nacidos en el exterior⁵⁸.

La guerra de independencia y las subsiguientes guerras civiles entre los líderes políticos dominantes no permitieron, durante todo el siglo XIX que Venezuela presentara "atractivos" para los emigrantes europeos, a pesar de que los gobiernos sucesivos intentaron poblar el vasto territorio nacional organizando la inmigración europea. En 1839 se fundó la Colonia Tovar y posteriormente Colonia Mendoza, Turén, etc., pero ninguno de estos programas de inmigración organizada tuvo trascendencia nacional.

Según los datos censales, la colonia extranjera era de 29.000 personas para 1873; 34.916 para 1881; 38.600 para 1891; y 28.620 para 1920 (cuadro 1).

57. Vila, Pablo, *Geografía de Venezuela*, Ed. M. Fomento, 2 Tomos, Caracas, 1965, Tomo 2, pp. 431 y 433.

58. Otros autores estiman que la población venezolana en los años 1800 y 1810 era de unos 780.000 habitantes. En este caso los inmigrantes se elevaban a unos 10.100 personas, Véase Páez Celis, Julio, *Ensayos sobre Demografía Económica de Venezuela*, Edición Ministerio de Fomento 1974, Caracas, p. 10.

Estos inmigrantes representaban aproximadamente un 1,7% de la población total, y demuestran que Venezuela no ha podido aprovechar la fuerte corriente migratoria europea del siglo XIX, a pesar de sus políticas inmigratorias.

CUADRO 1
POBLACION NACIDA EN EL EXTERIOR 1873-1971

Año del Censo	Nacidos en el Exterior				Saldo Intercensal
	Extranjeros	Venezolanos	Naturalizados	Total	
1873	29.000	?	—	29.000	5.916
1881	34.916	?	—	34.916	
1891	38.606	?	—	38.606	3.690
1920	28.620	?	—	28.620	-9.986
1926	72.138	?	—	72.138	43.518
1936	45.484	?	1.542	47.026	-25.112
1941	47.104	5.726	2.224	55.654	8.628
1950	194.145	1.964	12.622	208.731	153.077
1961	461.584	15.375	64.604	541.563	332.832
1971	476.949	11.103	108.403	596.455	54.892

FUENTES: Los censos respectivos. Antes de 1941 los venezolanos nacidos en el exterior han sido incluidos entre los nacidos en el país.

El boom petrolero de la década veinte dio inicio a una nueva fase de poblamiento del territorio nacional. No solamente hubo fuerte desplazamiento de la población hacia las zonas petroleras, sino también la llegada de inmigrantes extranjeros. El saldo intercensal (1920 - 1926) de los inmigrantes se elevó a 45.518 personas: lo que representaba una cifra récord. Sin embargo, este flujo no se mantuvo, ya que entre 1926 y 1941

el saldo migratorio se transformó en negativo (55.654 — 72.138 = — 16.484) (cuadro 1).

Pero a partir del segundo lustro de la década cuarenta Venezuela empezó a convertirse en meta de variar olas migratorias procedentes de Europa y de América Latina:

- La primera, originaria del Sur de Europa, especialmente de Italia, España y Portugal, fue sometida a fluctuaciones de gran intensidad. Desde hace unas dos décadas el volumen de las salidas sobrepasa al de las nuevas entradas (cuadro 3).
- La segunda, originaria de otros países de América Latina, especialmente de Colombia. La inmigración colombiana, que fue siempre importante, tiende a desarrollarse rápidamente desde hace una década y la corriente proveniente de Argentina y de otros países latinoamericanos de la costa del Pacífico tiene un marcado aspecto coyuntural.

2.2. *Las Corrientes Migratorias Procedentes de Europa*

La evolución de estos movimientos después del fin de la segunda guerra mundial está marcada por tres grandes períodos: fuerte intensidad de los flujos con excedente entre 1946-1958, saldos negativos entre 1960 y 1970, nuevo incremento de los flujos con excedente durante el último decenio. Estos flujos migratorios desde y hacia Europa son de dos tipos: los movimientos complementarios ligados a la intensidad de las relaciones económicas, comerciales y políticas que Venezuela mantiene con los diferentes países europeos y los flujos migratorios definitivos con saldos positivos o negativos.

2.2.1. *Período 1946 - 1959*

Durante este período la balanza migratoria con los países de Europa presentó un gran superávit. Las instalaciones definitivas⁵⁹ fueron en promedio de unas 30.000 personas por año con una intensidad máxima de 50.000 entradas netas en 1955. (Saldo neto). La caída de Pérez Jiménez en enero de 1958 ocasionó una disminución rápida de este tipo de flujos convirtiendo el saldo migratorio en signo negativo. A diferencia de los movimientos complementarios, que afectan con intensidades variables a los países de Europa, ya sean del occidente (Alemania, Holanda,

59. Se denomina instalación "definitiva" cuando esta pasa varios años. Desde el punto de vista de la terminología sería preferible emplear el vocabulario "Duradero".

Francia), o del Sur (España, Italia, Portugal), las corrientes migratorias definitivas hacia Venezuela provienen casi exclusivamente de estos últimos. En efecto, italianos, españoles y portugueses constituían en esta época más del 90,5 por ciento de los efectivos de migrantes procedentes de este continente.

Los españoles eran ampliamente el grupo preponderante durante toda la historia de la inmigración europea. Para 1955, según el Anuario Estadístico, de cada 100 inmigrantes de origen europeo, 50 eran españoles, 37 italianos, 12 portugueses y 1 de algún otro país europeo. La inmigración portuguesa fue muy regular, a pesar de haber tenido un impulso pasajero entre 1952 y 1955: (cuadro 2).

CUADRO 2

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION EN EL EXTERIOR
SEGUN LOS CENSOS NACIONALES⁶⁰ 1926-1971

<i>Origen</i>	1926	1936	1941	1950	1961	1971
Españoles	8,0	12,2	13,9	18,2	30,8	25,1
Italianos	4,2	5,6	6,3	21,1	22,5	14,8
Portugueses	—	—	1,3	5,2	7,8	10,1
Colombianos	11,0	41,3	34,0	22,0	18,9	30,2
Otros	76,8	40,9	44,5	33,5	20,0	19,8
Total	72.138	47.026	55.654	208.731	541.563	596.455
Relativo	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Absoluto						

Este período de fuerte inmigración europea coincide con los años de post-guerra mundial. La fuerza de "expulsión" europea se juntó con la fuerza de "atracción" venezolana originada por el hecho de que el régimen de Marcos Pérez Jiménez favorecía la inmigración extranjera. Se puede apreciar que entre los censos 1941 y 1961 se registraron unos 485.910 inmigrantes netos (cuadro 1). En 1961 los inmigrantes representaban el 7,3% de la población venezolana, lo que constituía un récord histórico de inmigración.

60. Hemos analizado solamente la inmigración de estos cuatro países, ya que representaban en 1971 el 80,2% de la población nacida en el exterior; los tres países europeos representaban el 90,5% del total de la inmigración europea.

2.2.2. *Período 1960 - 1970*

Al cambio del régimen político de 1958, se agregaron dos hechos históricos de importancia: la recuperación consolidada de Europa y la recesión económica venezolana. Ambos fenómenos actuaron en el mismo sentido sobre los inmigrantes europeos, que empezaron a emprender el camino de regreso.

De un lado los emigrantes italianos, españoles y portugueses han preferido trabajar en otros países prósperos vecinos que en otros continentes y por otro lado Venezuela democrática instauró una medida fuertemente restrictiva de inmigración. Lo que condujo a que los regresados no han sido sustituidos por los nuevos inmigrantes: el saldo neto de la migración se convirtió en negativo.

Los saldos totales en realidad disfrazan este fenómeno de regreso que comenzó a ocurrir en 1958. A partir de este año los saldos de la migración española empezó a reducirse (22.104 en 1957 y 10.921 en 1958) para convertirse en flujos negativos desde 1960. La migración italiana se transformó igualmente en salidas netas, habiendo reducido su inmigración desde 1956. La inmigración portuguesa ha sufrido pocas variaciones. Esta constancia quizás se explicaba por falta de dinamismo de la economía de Portugal (cuadro 3) ⁶¹

2.2.3. *Período 1970 - 1978*

El período actual se caracteriza por un aumento general de los flujos positivos de los inmigrantes con una mayor diversificación en cuanto a su procedencia. En 1974 los flujos con excedente fueron particularmente importantes, alcanzando un volumen prácticamente equivalente al de los años de fuerte "crecimiento" migratorio (1953-1957). Para cada 100 migrantes de origen europeo se contaban 22 holandeses, 17 españoles, 17 italianos, 12 portugueses, 10 ingleses, 7 alemanes, 6 franceses y 9 europeos de otras nacionalidades. Aunque la cifra observada para los migrantes holandeses parece ser muy coyuntural, ilustra sin embargo la gran diversificación de los flujos que convergen actualmente hacia el país. (Cuadro 3).

Las corrientes migratorias procedentes de otros países europeos son en sí débiles, (Bélgica, Francia, Alemania, etc.), pero sumándolos todos for-

61. Para analizar los saldos migratorios se deben incluir "los venezolanos naturalizados".

CUADRO 3

SALDOS MIGRATORIOS INTERNACIONALES SEGUN LA NACIONALIDAD 1948-1975

<i>Año</i>	<i>Total</i>	<i>Venezolanos</i>	<i>Extran- jeros</i>	<i>Colom- bianos</i>	<i>Españoles</i>	<i>Italianos</i>	<i>Portu- gueses</i>
1948	35.369	- 1.635	37.004	*	*	*	*
1949	23595	- 2.809	26.404	*	*	*	*
1950	26.736	- 685	27.421	*	*	*	*
1951	22.961	- 1.051	24.011	3.804	8.976	6.998	1.101
1952	26.987	- 1.961	28.948	7.137	6.665	12.099	615
1953	40.561	- 1.519	42.080	5.390	10.898	17.099	4.305
1954	43.523	- 2.338	45.861	3.452	18.020	12.963	6.326
1955	54.138	- 3.404	57.542	3.076	24.332	18.126	5.911
1956	40.742	- 4.038	44.780	3.836	22.256	9.046	2.829
1957	44.098	- 1.958	46.056	5.061	22.104	6.045	3.394
1958	10.334	- 5.531	15.865	4.027	10.921	- 5.930	2.400
1959	9.767	- 7.080	16.847	2.791	7.823	4.471	2.716
1960	- 9.951	- 9.571	- 380	2.248	1.333	- 2.895	2.290
1961	- 4.969	- 4.133	- 834	2.709	297	- 7.276	1.920
1962	- 8.163	- 7.935	- 228	2.744	978	- 5.653	2.383
1963	- 7.155	- 5.722	- 1.433	3.324	- 1.199	- 5.784	1.848
1964	11.708	- 2.315	14.023	4.338	3.998	148	2.943
1965	7.445	- 2.425	9.870	4.280	1.415	99	2.547
1966	- 5.320	-16.438	11.118	7.014	667	- 1.640	3.831
1967	-24.833	-21.772	- 3.061	5.982	- 1.298	- 2.628	1.463
1968	-58.501	-50.830	- 7.671	5.240	- 2.709	- 2.236	2.895
1969	-36.393	-28.790	- 7.603	10.410	- 1.242	- 2.302	- 302
1970	-63.067	-51.616	-11.451	6.999	- 3.801	- 2.886	726
1971	*	*	36.789	10.496	2.116	2.118	-3.013
1972	3.395	- 7.440	10.835	5.844	- 971	- 1.165	2.759
1973	9.738	12.784	22.522	9.802	- 953	782	1.132
1974	70.549	130	70.679	24.692	4.171	4.333	2.975
1975	27.671	-23.525	-51.196	*	*	*	*

* Información no disponible. Anuario Estadístico de la O.C.E.I.

man un flujo relativamente importante. Por su naturaleza coyuntural han de presentar necesariamente fuertes fluctuaciones, y por lo tanto de un año al otro, el sentido de estos flujos puede ser inverso. En realidad, la mayoría de los casos no se refieren a instalaciones definitivas, sino a instalaciones temporales de algunos años que nos revelan la movilidad profesional y familiar cada vez mayor entre los europeos.

2.3. *Las Corrientes Migratorias Procedentes de América Latina*

2.3.1. *Los Movimientos Migratorios desde Colombia*

Las fronteras Colombo-Venezolanas comprenden zonas densamente pobladas. Una serie de factores tales como facilidad de comunicaciones y ciertas identidad de los pobladores de las fronteras occidentales y dificultad de los controles, han determinado siempre el carácter a la vez masivo e ilegal de la inmigración colombiana. Desde Colombia se estima que más de 100.000 personas han emigrado definitivamente hacia Venezuela durante el período de 1971-1974⁶². Esta cifra es netamente superior a las entradas definitivas registradas en las fronteras en el curso de esos años (alrededor de 58.000). Suponiendo que la estimación Colombiana se aproxime a la realidad, la omisión de las entradas netas para el mismo período sería de un 42 por ciento. Hay que tener en cuenta las fuertes fluctuaciones anuales de los flujos, (cuadro 3) y evitar por lo tanto extrapolar demasiado rápidamente las tendencias observadas en períodos muy cortos.

Refiriéndose a las observaciones hechas desde 1948 a nivel nacional y en la frontera de San Antonio del Táchira y trasladados sobre un gráfico semi-logarítmico se evidencian dos grandes tendencias en los flujos provenientes de Colombia (Gráfico 1). Desde el fin de la segunda guerra mundial hasta el año 1960, la inmigración colombiana atrevesó un período de estancamiento e incluso de regresión a pesar de algunos impulsos ocurridos en 1956-1957. El volumen neto anual de las entradas netas fue en promedio de unos 3.000 individuos.

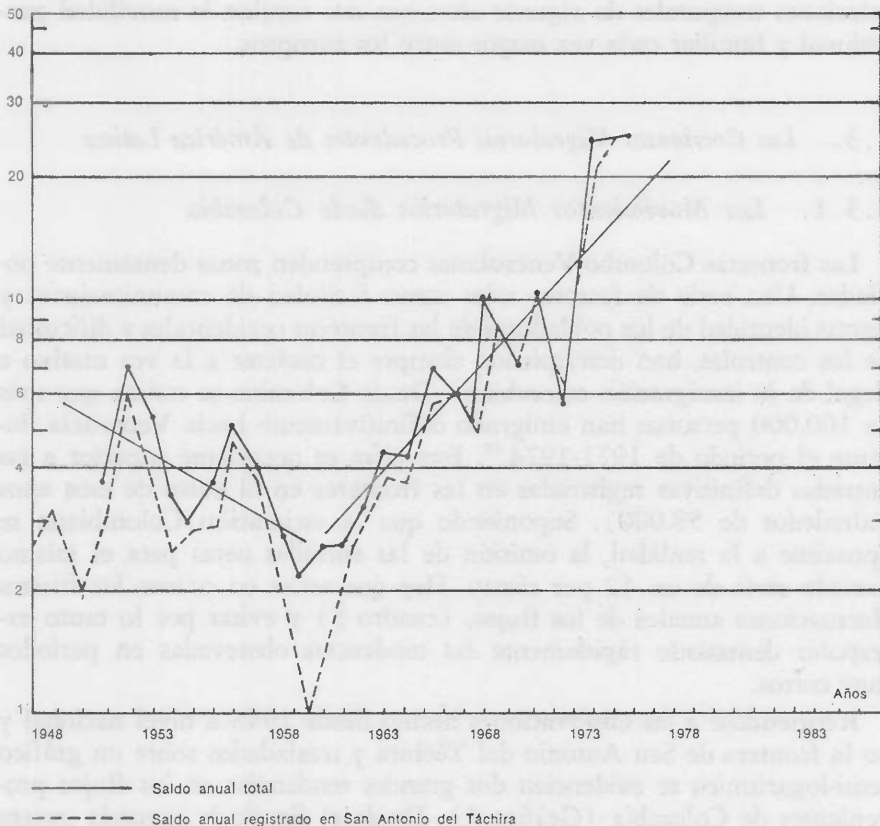
A partir de los años 1960, se inicia una tendencia hacia el crecimiento rápido de los movimientos que sigue, (eliminando las desviaciones anuales), una progresión de tipo geométrico. El promedio de los flujos tendenciales *legales* obtenidos de este ajuste, pasa de 3.000 en 1960, a 9.000 en 1970 y a 27.000 en 1979.

62. CICRED, *Población de Colombia*, serie Bogotá, 1974.

VOLUMEN DE LA MIGRACION NETA REGISTRADA ORIGINARIA
DE COLOMBIA (1948-1975)

Volumen en miles

GRAFICO 1



Estas cifras no tienen en cuenta la fuerte omisión del registro, la cual podría ser estimada a partir de dos fuentes diferentes: a) la estimación Colombiana mencionada anteriormente y b) las encuestas de hogares. Estas últimas, además de otras evaluaciones, estiman la población de 15 años y más nacida en el exterior con 1 año y menos de residencia. En base de la estructura demográfica de los inmigrantes colombianos y de una corrección necesaria de la muestra de las encuestas, se estima que el gra-

do de omisión del registro en comparación con la inmigración legal se sitúa alrededor del 50 al 60 por ciento para los años 1976-1977⁶³. Se elaboraron así dos series de estimaciones de los flujos netos anuales provenientes de Colombia según la importancia supuesta de la cobertura del registro. (Cuadro 4).

Es posible que la omisión fuera más importante por ejemplo de 80, 90 ó 95 por ciento; en este caso el volumen de las entradas netas del período 1970-1979 podía llegar a 82.300, 165.000, 330.000 personas por año. Pero nuestras estimaciones se concentran más alrededor de una omisión de 40 al 60% o sea un promedio anual de 27.400 a 42.000 personas⁶⁴.

CUADRO N° 4
ESTIMACIONES DE LOS FLUJOS NETOS ANUALES
PROVENIENTES DE COLOMBIA DE 1970 A 1979
(Registrados y Clandestinos)
(en miles)

Años	Promedio de los flujos tendenciales legales (1)	Flujos anuales corregidos según la importancia de la cobertura del registro			
		Cobertura Registro (2)	Flujos Netos (1) / (2)	Cobertura Registro (3)	Flujos Netos (1) / (3)
1970	8.6	0,60	14.3	0,40	21.5
1971	9.8	0,61	16.0	0,40	24,5
1972	11.2	0,62	18.0	0,40	28,0
1973	13.0	0,63	20.6	0,40	32.5
1974	14.6	0,64	22.8	0,40	36.5
1975	16.5	0,65	25.3	0,40	41.2
1976	18.9	0,66	28.7	0,40	47.2
1977	21.2	0,67	31.6	0,40	53.0
1978	23.7	0,68	34.8	0,40	59.2
1979	27.3	0,69	39.6	0,40	68.2
Promedio anual del período 1970-79	16.5		24.2		41.2

63. Las Encuestas de Hogares estiman que la población nacida en el exterior con un año y menos de residencia era 51 mil en 1976 y 55 mil en 1977. Los colombianos forman más o menos 80% de esta población, o sea 41 mil en 1976 y 44 mil en 1977. Véase OCEI, *Encuestas de Hogares por Muestreo*, 1976, 1977.

64. La población colombiana instalada definitivamente en Venezuela que comprende el saldo anterior al Censo de 1971 y el posterior a esta fecha podría elevarse al principio de 1980 a unas 900.000 personas; si se adoptara otro porcentaje de omisión, el volumen aumentaría drásticamente: por ejemplo con un 80 por ciento de omisión, o sea solo 20 por ciento de cobertura del registro, la población colombiana llegaría a 1,300.000, con 95 por ciento de omisión, o sea solo 5 por ciento de cobertura, la población colombiana en Venezuela alcanzaría a 3.900.000 personas.

2.3.2. *Los Países de la zona del Caribe*

Por razón de su posición geográfica, las relaciones marítimas históricas establecidas entre las islas del Caribe y su vecino más próximo en el continente, fueron el soporte de movimientos de población que prácticamente no han cesado desde el siglo XV. Durante largo tiempo estos intercambios fueron limitados, pero desde hace algunos decenios estos movimientos han tomado una cierta amplitud.

Se observa que el saldo positivo neto anual entre 500 y 1000 personas de los años anteriores a 1973 tiende a crecer: 2000 en 1973 y 3958 en 1974. Evidentemente esta evolución está ligada a la fuerte atracción que ejerce el desarrollo económico y financiero de Venezuela sobre poblaciones sometidas a una presión demográfica muy fuerte.

La mayor parte de las islas de la región Caribe especialmente Trinidad y Santo Domingo han sido afectadas por ese fenómeno. Cuando existen relaciones políticas con un país europeo, este problema de sobre-población podría ser solucionado por una migración organizada hacia él; pero la evolución política hacia la independencia ha relajado ese tipo de relación y ha conducido a los candidatos de la emigración a dirigirse hacia otros lugares. El ejemplo de Trinidad y Tobago es bastante significativo, ya que el saldo migratorio de estas dos islas era ligeramente positivo hasta 1963, pero en 1964 las salidas sobrepasan a las entradas y la situación continúa degradándose porque se registran casi 17.350 salidas netas en 1970⁶⁵ de las cuales cerca de 2.000 se dirigieron hacia Venezuela. La migración de los dominicanos obedece a las mismas causas; actualmente se registran unas 1000 entradas netas por año en Venezuela. Parece probable que mientras reine la prosperidad financiera en Venezuela y persista la diferencia en cuanto al salario los flujos migratorios provenientes del Caribe continuarán. Con el pasar del tiempo el número de indocumentados crece. Según fuentes fidedignas muchos caribeños entran a Venezuela vía Colombia.

2.3.3. *Otros Países de América Latina*

Hasta una época muy reciente Venezuela ha recibido pocos inmigrantes de otros países de América Latina; pero a partir de 1973 se han abierto las fronteras a los provenientes de países que padecen crisis políticas

65. Harewood Jack, *The Population of Trinidad y Tobago*, CICRED Series, 1975.

66. El problema de la "indocumentación" es muy complejo. El censo, la encuesta, etc. no son instrumentos suficientes para conocer la magnitud de esos indocumentados, quienes se resisten sistemáticamente a ser registrados.

tales como chilenos, argentinos, uruguayos, etc. Es necesario subrayar el carácter fuertemente coyuntural de estos flujos. Por estar integrado en su mayoría por personas calificadas, encontraron sin dificultad el empleo correspondiente en las actividades de producción y de servicios.

Actualmente se han reducido considerablemente la intensidad de estos flujos debidos por un lado, a las medidas restrictivas tomadas por las autoridades venezolanas y por otro lado a la estabilización de la crisis en esos países. El saldo neto acumulado podría situarse en 1980 alrededor de 60.000 a 70.000 entre argentinos, chilenos y uruguayos.

Residen también en Venezuela un contingente importante de ecuatorianos y peruanos. De los cuales unos 50.000 poseen algún tipo de visa (residente, transeúnte o visa de turista caduco). El restante, cuyo número se desconoce, no tiene ningún tipo de documento ya que entraron a Venezuela clandestinamente⁶⁷.

CUADRO 5

SALDOS MIGRATORIOS NETOS ANUALES DE
ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA⁶⁷

PAISES	S A L D O S N E T O S			
	1972	1973	1974	1975
Argentina	-253	1097	2575	1754
Chile	54	811	1663	3549
Ecuador	634	1008	2977	3063
Perú	340	583	1709	680
Uruguay	-24	477	1141	1304

3. CARACTERISTICAS DEMOGRAFICAS DE LOS INMIGRANTES INTERNACIONALES

Las características demográficas de los flujos no pueden conocerse directamente debido a la ausencia de detalles en las estadísticas de entradas y salidas y en especial el renglón referente a las edades. Hemos de analizar los datos del censo relativos a la población residente en Venezuela pero nacida en el exterior⁶⁸. Esta población representa 1,4%

67. OCEI, *Anuario Estadístico*, 1972, 1973, 1974, 1975.

68. En los datos aportados sobre la *población extranjera*, los migrantes que han adquirido la nacionalidad venezolana escapan a la investigación; si las cifras conciernen a las personas nacidas en el exterior, serán excluidos del análisis los niños de migrantes nacidos en el territorio y los migrantes nacidos en Venezuela y que han salido y regresado nuevamente.

de la censada en 1941 y el 5,5% en 1971. Es probable que este porcentaje haya aumentado a más del doble como consecuencia de las olas migratorias que ha conocido el país desde hace una década y que actualmente sobrepase ampliamente el millón de personas.

3.1. *Edad y Sexo de la Población Nacida en el Exterior*

Cualquiera que sea el tipo de flujo, esta población presenta en sus estructuras dos particularidades: desequilibrios de los sexos y de los grupos de edad, más o menos marcados según la historia demográfica de su pasado.

La relación de masculinidad era de 208,8 en 1950, de 160,9 en 1961 y de 114,9 en 1971. El desequilibrio era especialmente notorio para los grupos de edades entre 20 y 50 años ya que los menores de 20 años eran acompañantes y los mayores de 50 años constituyen grupos envejecidos de las inmigraciones anteriores. La evolución histórica parece indicar que el desequilibrio tiende a reducirse. Esta tendencia tiene dos explicaciones: en primer lugar las mujeres por razones históricas y socio-culturales encontraban difícilmente trabajo en los tiempos pasados (década cuarenta y cincuenta); en segundo lugar la pobreza y el alto costo de transporte no permitían a las mujeres acompañar a los hombres. Al pasar el tiempo, las mujeres encuentran también fácilmente un trabajo en las ciudades (p.e. servicios domésticos) y el problema de transporte puede ser rápidamente superado a través de una remuneración cada vez mayor. No se debe olvidar que la liberación femenina contribuye también a que las mujeres solas viajen con mayor facilidad. (Cuadro 6).

La intensidad de la migración incide estrechamente sobre la estructura por edad, que sufrió cambios importantes entre el censo de 1961 y el de 1971. En este último (1971) encontramos un envejecimiento relativo de la estructura por edad, debido principalmente a la diferencia de las olas migratorias habidas durante la década del setenta. Sin embargo, este cambio se debe atribuir fundamentalmente a la intensidad migratoria de los europeos, quienes, al presentar un saldo negativo durante el período, muestran un envejecimiento relativo pronunciado. (Cuadro 8). Mientras los hombres de 20 a 39 años representaban en 1961 cerca de 40% de su comunidad, en 1971 tan sólo son el 25%. Los viejos de 60 años y más de la misma procedencia pasaron del 1,5% en 1961 a 14,7% en 1971.

Al examinar la estructura por edad y sexo de los inmigrantes de los cuatro países (80,2% de los inmigrantes en 1971) se observan una

CUADRO N° 6

RELACION DE MASCULINIDAD POR GRUPOS DE EDADES DE LA POBLACION NACIDA EN EL EXTERIOR CENSADA EN LOS CENSOS DE 1950-1961 Y 1971

Edad	1950	1961	1971
0- 9	107.18	103.77	100.07
10-14	107.29	104.23	99.60
15-19	168.56	127.42	96.33
20-29	231.83	175.14	93.25
30-39	259.79	183.20	122.97
40-49	300.67	178.22	141.85
50-59	219.09	180.68	130.83
60-69	136.27	119.14	123.28
70 y más	102.77	84.97	80.37
Promedio	208.77	160.92	114.88
Varones	141.131	334.002	318.878
Hembras	67.600	207.561	277.577
Total General	208.731	541.563	596.455

serie de características que confirman las informaciones procedentes del registro de entrada y salida (Cuadro 7).

- Entre los inmigrantes colombianos, el sexo femenino predomina: la relación de masculinidad es de 88,4. A pesar de su larga historia inmigratoria, el grupo de 50 años y más permanece relativamente reducido en comparación con la inmigración europea, lo que supone que el movimiento del regreso es apreciable.
- Entre los inmigrantes españoles, italianos y portugueses, el sexo masculino sigue siendo dominante con excepción del grupo entre 20 y 30 años de la inmigración española e italiana, donde el sexo femenino es ligeramente dominante. Debemos pensar que durante la década sesenta ha habido una inmigración de mujeres jóvenes españolas e italianas, quizás por razones de matrimonio.
- Se debe suponer que los hombres se casaron con mujeres venezolanas ya que la relación de masculinidad conserva un valor elevado. p.e. 166,8 italianos por 100 italianas y 146,4 portugueses por 100 portuguesas.

De una manera definitiva, podemos concluir que la inmigración colombiana, debido a la corta distancia, presenta una estructura por edad y sexo muy diferente de la europea, ya que cuenta con mayor número de mujeres y de acompañantes menores. De hecho, la estructura es muy parecida a la de la migración interna.

CUADRO 7

ESTRUCTURA COMPARATIVA POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO DE LAS POBLACIONES NACIDAS EN COLOMBIA, ESPAÑA, ITALIA, PORTUGAL Y OTROS PAISES: 1971 (en %)

Grupos de Edad	Colombianos			Españoles			Italianos		
	SM	SF	Total	SM	SF	Total	SM	SF	Total
Menos de 20 años	12,1	13,2	25,3	5,6	5,3	10,9	4,3	4,1	8,4
20-29	12,3	14,0	26,3	7,9	8,2	16,1	7,6	8,2	15,8
30-39	10,5	11,7	22,2	14,7	12,3	27,0	20,0	9,9	29,9
40-49	6,7	7,4	14,1	14,9	10,8	25,6	18,6	8,3	26,9
50 y más	5,4	6,7	12,1	10,8	9,6	20,4	12,1	6,9	19,0
TOTAL	47,0	53,0	100,0	53,9	46,1	100,0	62,6	37,4	100,0

Grupo de Edad	Portugueses			Total		
	SM	SF	Total	SM	SF	Total
- 20 años	9,3	7,3	16,0	8,6	8,7	17,3
20-29	12,4	10,9	23,0	9,7	10,4	20,1
30-39	16,1	10,0	26,0	13,4	10,9	24,3
40-49	13,1	7,3	21,0	12,1	8,6	20,7
50 y más	8,0	5,0	13,0	9,7	7,9	17,6
TOTAL	59,5	40,5	100,0	53,5	46,5	100,0

3.2. Efectos Demográficos de la Inmigración Internacional

Los efectos directos de la migración aparecen bastante claramente sobre las pirámides, pero los efectos inducidos son menos evidentes porque no se hacen sentir de un solo golpe, sino progresivamente a través de las incidencias provocadas por los cambios de estructura sobre los niveles de mortalidad, de fecundidad y de nupcialidad. La falta de una información precisa sobre los esquemas demográficos de los diferentes grupos de migrantes excluye un análisis refinado de estos fenómenos. No obstante, la distinción entre los inmigrantes de origen colombiano y los de origen europeo es interesante si la relaciona con los conocimientos demográficos de esos países.

La importancia de los movimientos del período 1945-1958 (400.000 personas) ocasionó un abultamiento apreciable de los grupos de edades que son determinantes para la fecundidad y nupcialidad. (Cuadro 8). Estos efectivos, debido al predominio del elemento europeo, tienen características demográficas bastante parecidas a las de Europa con niveles de mortalidad y de fecundidad relativamente bajos, pero probable-

mente superiores a la media europea en razón de la fuerte proporción de migrantes originarios de los países del Sur de Europa (Italia, España, Portugal) con niveles demográficos tradicionalmente más elevados que los del resto de Europa. Salvo los efectos de estructura, las consecuencias sobre el nivel de la mortalidad son muy débiles, ya que predominan entre los inmigrantes los grupos de edades de baja mortalidad. (Gráfico 2).

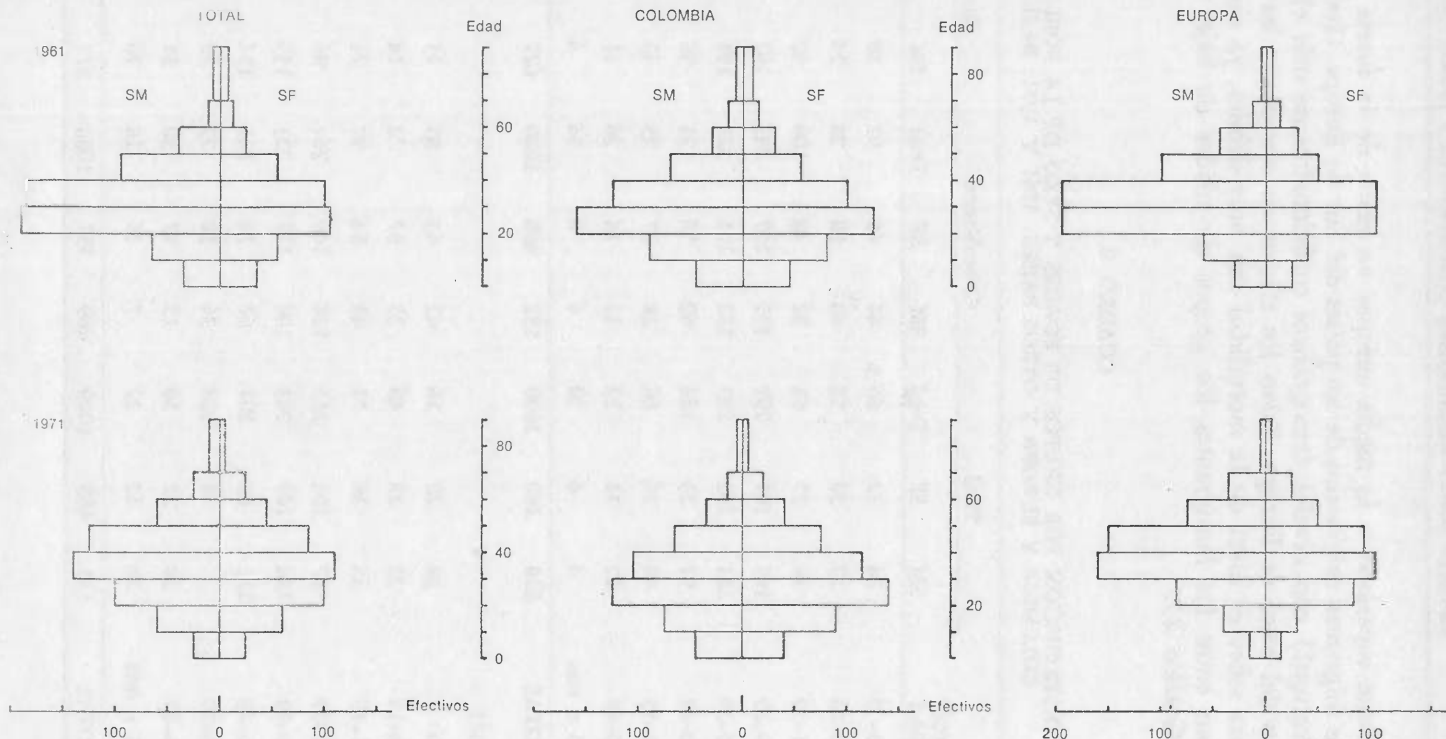
CUADRO 8

DISTRIBUCION POR GRUPOS DE EDADES Y SEXO DE LA POBLACION EN COLOMBIA Y EUROPA Y OTROS PAISES: 1961 Y 1971: BASE: 1000

1961 Edad	Total			Colombianos			Europeos		
	SM	SF	Total	SM	SF	Total	SM	SF	Total
0- 9	34	32	66	48	49	97	30	28	58
10-16	27	26	53	40	38	78	24	23	47
15-19	36	27	63	52	48	100	32	22	54
20-29	185	107	292	155	127	282	192	102	294
30-39	181	102	283	122	101	223	195	103	298
40-49	91	53	144	69	56	125	96	52	148
50-59	40	26	66	28	27	55	43	26	69
60-69	12	11	23	12	14	26	11	11	22
70 y más	4	6	10	6	8	14	4	6	10
TOTAL	610	390	1000	532	468	1000	627	373	1000
1971									
0- 9	28	28	56	42	43	85	15	15	30
10-14	23	23	46	35	37	72	14	13	27
15-19	35	36	71	43	54	97	28	25	53
20-29	97	104	213	124	140	264	86	86	172
30-39	134	109	243	104	117	221	159	108	267
40-49	121	86	207	67	74	141	154	94	248
50-59		45	104	34	38	72	72	50	122
60-69	28	22	50	13	17	30	34	25	59
70 y más	10	12	22	7	11	18	10	12	22
TOTAL	535	465	1000	469	531	1000	572	428	1000

POBLACION NACIDA EN EL EXTERIOR POR EDAD Y SEXO
 SEGUN LA PROCEDENCIA
 CENSOS 1961 Y 1971

GRAFICO 2



Por el contrario, puede esperarse el que la evolución de la nupcialidad y de la fecundidad sean sensibles a la influencia de esquemas demográficos diferenciales. La menor fecundidad de los europeos puede suponer un descenso más rápido de la tasa de fecundidad a las edades en que suelen ser numerosas y también un calendario más tardío de la nupcialidad puede determinar una evolución de la natalidad en el mismo sentido. En lo que concierne a la inmigración colombiana femenina, su influencia sobre la intensidad de la fecundidad por edad es relativamente neutra, puesto que las características demográficas de Colombia y Venezuela en esos años eran muy parecidas.

4. CARACTERISTICAS SOCIO-ECONOMICAS DE LA INMIGRACION INTERNACIONAL

Si bien desde el punto de vista demográfico las características ocupacionales no presentan gran interés, en cambio desde el ángulo socio-económico son de suma importancia, ya que especifican el rol desempeñado en la promoción del desarrollo nacional.

Al iniciarse el proceso de industrialización en la década cuarenta, Venezuela abandonó la política inmigratoria de colonización agrícola e inició el reclutamiento de extranjeros para actividades industriales y de servicios. La llegada "masiva" de la inmigración europea entre 1945 y 1958 se dirigía casi exclusivamente a actividades no agrícolas.

4.1. *Tasa Bruta de Actividades*

La estructura peculiar de la población inmigrante, expuesta en la sección anterior, incide naturalmente en la tasa de participación en las actividades económicas. Los datos de los tres últimos censos demuestran los siguientes hechos: (Cuadro 9).

- Un descenso persistente de la tasa de participación tanto de la población inmigrante como de la nacida en el país; la inmigración de corta distancia favorece el acompañamiento de menores y mujeres, lo cual afecta la tasa de participación y rejuvenece la estructura por edades de la población.
- El descenso de la tasa bruta de actividad de los varones nacidos en el país es más notable, debido al incremento de la escolaridad y al mejoramiento del ingreso familiar.

- La tasa bruta de la población nacida en el exterior es el doble de la nacida en el país: 66,4% en 1950, 64,5% en 1961 y 54,9% en 1971 contra 32,5%, 28,8% y 26,5% para los mismos años.
- La participación en actividades económicas de las mujeres nacidas en el país es sumamente baja.
- El hecho de que la población nacida en el exterior tiene menos carga familiar, debiera contribuir a una mayor eficiencia económica.

CUADRO 9

TASA DE PARTICIPACION EN LAS ACTIVIDADES DE LA INMIGRACION EXTERNA: 1950, 1961 Y 1971

Lugar de Nacimiento			Tasa Bruta de Participación		
			1950	1961	1971
Nacidos en el Exterior	}	V	86,7	88,1	80,9
		H	23,5	26,2	25,1
		T	66,4	64,5	54,9
Nacidos en el País	}	V	53,1	47,1	41,3
		H	11,9	10,6	11,9
		T	32,5	28,8	26,5

4.2. Estructura Ocupacional de la Población Activa Inmigrante

Oficialmente ha habido una disminución en cifras absolutas de la población económicamente activa procedente del exterior entre 1961 y 1971 pasando de 339.597 a 321.536 personas. Decimos oficialmente ya que la inmigración clandestina, que es numerosa, no figura entre estas cifras. Lo cierto es que entre 1971 y 1977 el efectivo activo de los nacidos en el exterior incrementó de 121.438 personas alcanzando en el segundo semestre de 1977 a 442.974 personas⁶⁹.

El éxodo de los migrantes europeos y su sustitución por los colombianos ha deteriorado notablemente la estructura ocupacional de los migrantes entre 1961 y 1971. (Cuadro 10). En primer lugar ha habido un descenso numeroso en las ocupaciones de alta calificación tales como

69. Véase OCEI, *Encuestas de Hogares por Muestreo*, 2º semestre 1977, Cuadro N° 42, p. 165.

Profesionales y Técnicos y en los oficios de las industrias tales como Operarios y Artesanos. En segundo lugar como compensación de lo comentado anteriormente, se aumentó proporcionalmente la mano de obra no calificada, puesto de manifiesto en las ocupaciones no específicas y no identificadas.

Esta tendencia de deterioro cualitativo probablemente se ha acentuado durante la década de los setenta, ya que la inmigración colombiana especialmente la clandestina se ha acelerado durante el mismo período. Sin embargo, hasta la aparición del próximo censo nos parece riesgoso tomar posiciones a este respecto.

CUADRO 10

POBLACION ACTIVA POR GRUPOS DE OCUPACIONES SEGUN LUGAR DE NACIMIENTO EN PORCENTAJE 1961 Y 1971

Grupos de Ocupación	1961 Nacidos en			Total en miles	1971 Nacidos en			Total en miles	
	País	Exterior	%		País	Exterior	%		
Profesionales Técnicos y Afines	80,7	19,3	100	127,2	90,2	9,8	100	233,7	
Gerentes, Administradores y Directores	49,8	50,2	100	33,4	72,3	27,7	100	75,9	
Empleados de Oficina	86,3	13,7	100	155,4	92,0	8,0	100	245,6	
Vendedores	74,8	25,2	100	229,4	81,2	18,8	100	306,9	
Agricultura y Afines	94,8	5,2	100	761,3	94,1	5,9	100	611,8	
Mineros y Canteros	93,6	6,4	100	18,2	92,5	7,5	100	18,4	
Trabajadores en Transporte y Comercio	86,9	13,1	100	151,6	91,1	8,9	100	164,0	
Artesanos y Operarios	77,3	22,7	100	460,7	87,7	12,3	100	595,0	
Trabajadores en Servicios, Deportes	82,4	17,6	100	264,6	87,7	12,3	100	361,9	
Ocupaciones No-Especificadas	95,1	4,9	100	128,3	91,9	8,1	100	364,9	
Buscando Trabajo por 1ra. vez	96,0	4,0	100	21,1	97,1	2,9	100	36,5	
TOTAL	%	85,6	14,4	100	—	89,3	10,7	100	—
	Número (1.000)	2.011,7	339,6	—	2.351,3	2.693,1	321,5	—	3.014,7

5. EN FORMA DE CONCLUSIONES

Después de los movimientos de retorno hacia Europa durante la década del sesenta, la migración externa en 1971 se ha acelerado enormemente y su origen se ha diversificado. En lo que concierne a los flujos propios del continente latinoamericano, se observa que el desarrollo rápido de la inmigración colombiana está acompañada de una participación cada vez más importante de los países de la costa del Pacífico y del Caribe. Los flujos europeos son relativamente estables, aunque la distribución haya cambiado: bajó la intensidad de flujos provenientes de Italia y de España, quienes eran los principales proveedores.

En su conjunto estos nuevos movimientos se parecen bastante a los que proceden de Europa con un predominio de hombres, aunque este aspecto sea menos marcado que en las migraciones de 1947 a 1956. Por lo tanto, debería producirse un abultamiento de los efectivos masculinos entre 20 y 40 años. Podemos ver que el equilibrio de los dos sexos no sería más que aparente, y que en realidad ocultaría una heterogeneidad, que no tardaría en hacer sentir sus efectos tanto sobre el calendario de las uniones, debido a un aumento del número de solteros de los dos sexos, como sobre el nivel de la fecundidad, que tendería a bajar. Pero hemos de subrayar que si el efecto de la migración internacional sobre el nivel de la fecundidad no es despreciable, tampoco es lo suficientemente importante como para provocar una inversión de la situación marcada por el fenómeno de la transición demográfica.

En el campo económico se puede afirmar que la inmigración extranjera en su conjunto contribuyó al desarrollo de Venezuela, especialmente en su fase de despegue industrial. Tal afirmación objetiva y desapasionada la confirman los datos censales, pues vinieron no solamente los desempleados y hambrientos, sino también jóvenes con dinamismo y ambición, quienes emprendieron muchas actividades productivas de bienes o de servicios, todas ellas capaces de generar una cuantía apreciable de empleo nuevo.

La inmigración durante la década setenta, a pesar de su descenso en calidad, podría todavía jugar un papel importante en la sociedad venezolana, si ésta continuara en proceso de expansión financiera y económica. Si los inmigrantes pueden con su diligencia y conocimiento ayudar a incrementar el bienestar nacional, su aporte sigue siendo positivo en un balance de costo y beneficio.

Caracas 1981

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

A. *Obras y Artículos*

- Adriani, Alberto, "La Colonización en Venezuela", en *Boletín de la Cámara de Comercio de Caracas*, Nº 194, 1930.
- Alfonzo Guzmán, Rafael H., *Estudio Analítico de la Ley del Trabajo Venezolana*, Ed. Universidad Central de Venezuela, Caracas, 1967.
- Badillo, Víctor M., "Factores Negativos de la Inmigración en masa a la Agricultura Venezolana" en *Agro*, 2 (6) 1947.
- Betancourt, Rómulo, *La Revolución Democrática en Venezuela* (Documentos del Gobierno presidido por Rómulo Betancourt, de 1959-1964) 4 Tomos, Caracas, 1968.
- Betancourt, Rómulo, *Venezuela: Política y Petróleo*, Ed. Senderos Caracas, 1967, 2da. edición.
- Brito Figueroa, Federico, *Historia Económica y Social de Venezuela*, Tomos I y II, Ed. Universidad Central de Venezuela, Caracas, 1966.
- Buitrón, Anival, *La Inmigración en Venezuela: Sus Efectos Económicos y Sociales*, Ed. Unión Panamericana, Washington, 1956.
- Caldera, Rafael, *Derecho del Trabajo*, Ed. Ateneo, Caracas, 1972.
- Caldera, Rafael, *Mensajes al Congreso*, Ediciones de la Oficina Central de Información de la Presidencia de la República, (O.C.I.), Caracas, La Colección lleva por título *Venezuela* en (1970, 1971, 1972, 1973).
- Caldera, Rafael, *Habla el Presidente*, (Colección que recoge sus Ruedas de Prensa Semanales en la Televisora Nacional) Ed. de la Presidencia de la República. Tomo III 1971-72, Tomo IV 1972-73, Tomo V 1973-1974.
- Caldera, Rafael, *Metas de Venezuela*, Selección de Discursos del Período Presidencial 1970-74, Ed. Oficina Central de Información, Caracas, 1970-74 (Varios tomos) .
- Cámara de Comercio de Caracas, *Criterio sobre Inmigración y sobre el Mejoramiento del Medio Rural*, Caracas, 1952.
- Chen, Chi-Yi, *Movimientos Migratorios en Venezuela*, Ed. I.I.E.S. Universidad Católica "Andrés Bello", Caracas, 1968.
- Chen, Chi-Yi, *Los Pobladores de Caracas y su Procedencia*, Caracas, 1971.
- Chen, Chi-Yi, *Distribución Espacial de la Población Venezolana: Diagnóstico y Perspectiva*, Ed. M. de Fomento, 1974, Caracas.
- Hill G.W. y otros, *Sobre las Bases Sociales y Económicas de la Inmigración y Colonización en Venezuela*, Caracas, 1945.

- Leoni, Raúl, *Mensajes al Congreso*, Ediciones de la Presidencia de la República, 1965-1969, Caracas.
- Leoni, Raúl, *Documentos Presidenciales*, Ediciones de la Presidencia de la República, varios Tomos: 1965-69, Caracas.
- Mata Mollejas, Luis, *Estudios sobre Migración Interna e Inmigración en Venezuela*, Ed. Ministerio del Trabajo, Caracas, 1969.
- Ministerio del Trabajo, *Memorias*, 1967, 1968, 1969, 1970, 1971, 1972, 1973.
- Ministerio del Trabajo, *Temas para Comisiones del Trabajo*, Ed. Ministerio del Trabajo, Caracas, 1959.
- Mudarra, M.A. y Ruiz de Nazoa, Ana A., *Manual de Venezolanidad para Extranjeros*, Imprenta Nacional, Caracas, 1964.
- Mujica Rodríguez, Rafael, *Las Obligaciones en el Contrato de Trabajo*, Caracas, 1968.
- Páez Celis, Julio, *Ensayo sobre Demografía Económica de Venezuela*, Edición Ministerio de Fomento, Caracas, 1974.
- Perazzo, Nicolás. *La Inmigración en Venezuela, 1830-1850*, Ed. Biblioteca Venezolana de la Historia, Archivo General de la Nación, Caracas, 1974.
- Pernaut, Manuel, *Diez Años de Desarrollo Económico y Social en Venezuela*, Ed. Universidad Católica Andrés Bello, Caracas, 1966.
- Pulido, A., Loreto, L., Carsi, F., y Vásquez, J., *Compilación Legislativa de Venezuela*, Editorial Andrés Bello, 3º Tomo, Caracas 1952.
- Tarre Murzi, Alfredo, *La Política Laboral en Venezuela*, Ed. Ministerio del Trabajo, Caracas, 1970.
- Torres, Iván Darío *La Contratación Colectiva en Venezuela*, Editorial La Torre, Caracas, 1971.
- Universidad Central de Venezuela, *Estudio de Caracas*, Vol. II, Tomos I y II, Marco Histórico: Tecnología, Economía y Actitudes hacia el Trabajo, U.C.V. Caracas, 1967.
- Urquijo, José I., "Más Allá del Salario: Las Prerrogativas Gerenciales", Ponencia en las *IV Jornadas de Administración de Personal*, ANRI, Universidad Católica Andrés Bello, Caracas, 1974.

B. *Estudios Relevantes Recientes*

- Conaway, Mary E., *Circular Migration in Venezuela Frontier áreas*. International Migration (Geneva), 15 (2): 35-42 1977, (Resumen en Español).
- Chen, Chi-Yi y Urquijo, J.I., *Condiciones del Trabajador Inmigrante en Venezuela*, I.I.E.S. - U.C.A.B., Caracas, 1975 (Mimeo).

- Chen, Chi-Yü y Picouet, Michel, *Dinámica de la Población: Caso de Venezuela*, Ed. U.C.A.B. - O.R.S.T.O.M., Caracas, 1979.
- Kritz, Mary H., "The Impact of International Migration in Venezuela Demographic and Social Structure", *International Migration Review*, 9 (32) (pp. 513-543), Winter, 1975.
- Messina, Nunzia, "Aspetti e problemi dell'emigrazione italiana in Venezuela e México (1876-1879)" *Studi Emigrazione* (Rome), 14 (45); 105-122, Marzo 1977.
- Saskia Sassen-koob, *Crecimiento Económico e Inmigración en Venezuela*, 1980 (en prensa).
- Thompson, Susan B., *Inmigración en Venezuela 1945-1960, El Caso Italiano*. History Department, University of Massachusetts, Abril, 1975.

C. Documentos y Fuentes Oficiales

- Constitución*, 1961: Edición especial de la Secretaría General de la Presidencia de la República, (incluye Discursos y Exposición de Motivos), Caracas, 1961.
- Mensajes Presidenciales*, Colección en 5 Tomos, Tomo I, (1830-1875); Tomo II, (1876-1890); Tomo III, (1891-1909); Tomo IV (1910-1939); Tomo V, (1940-1959); Ediciones de la Presidencia de la República, Caracas, 1970-71.
- Alocuciones Presidenciales de Año Nuevo, 1901-1971*, Ediciones de la Presidencia de la República, Caracas, 1971.
- "La Política de Inmigración Selectiva", Ponencia VIII de la *I Convención Nacional de Empleo*, 28 al 30 de Enero de 1970.
- Leyes Sociales de Venezuela*, Edición Oficial del XXXV Aniversario del Ministerio del Trabajo, Caracas, 1972.
- Reglamento de la Ley del Trabajo*, Caracas, 1973.
- Ministerio de Fomento, (OCEI), *Censos de Población y Vivienda*, 1936, 1950, 1961 y 1971 Oficina Central de Estadística e Informática (OCEI) *Encuesta de Hogares por Muestreo*, 1976, 1977.
- Oficina Central de Estadística e Informática (OCEI), *Anuario Estadístico*, 1960-1976.