

ESTUDIOS REGIONALES EN EL MUNDO DESDE UNA PERSPECTIVA ECONOMICISTA

Ronald Balza

Los problemas que presentaré en primer lugar, como ejemplo, son tomados de noticias de modo que cualquier persona de cualquier formación o posición política podría leerlo del mismo modo, como dice en esta nota, pero interpretarlo de modo distinto; en segundo lugar quisiera hablar de las definiciones, la dificultad que implica definir algunos conceptos básicos; en tercer lugar quisiera hablar de un ejemplo de coordinación entre organizaciones regionales o locales y por último, para cerrar, quisiera tomar algunas citas de un libro que es el que vamos a utilizar.

Problemas

Veamos los problemas, en primer lugar, el problema de la propiedad de los activos, el ejemplo que estoy tomando es el de la industria del acero en el Reino Unido entre 1951 y 2016, en una cronología que pueden encontrar en este artículo, pueden ver que la industria del acero fue nacionalizada, luego fue privatizada, luego fue otra vez nacionalizada. En ese momento, en el año 1967 llegó a tener más de 200.000 trabajadores, luego fue privatizada cuando Michael Tucher en 1969-1980 y hubo una caída en el número de personas empleadas. En el año 2016 la industria del acero no tenía propietarios ingleses sino de la india y había 22.000 trabajadores y, en ese momento los dueños estaban decidiendo si vendían o no.

¿Cómo se explica el tema de la propiedad de una empresa que pasa de ser una empresa pública a privada?, hay explicaciones en distintos ámbitos, por ejemplo, alguien podría argumentar esto en términos de eficiencia empresarial, dado que las empresas privadas tienen mejores incentivos para maximizar el beneficio que las públicas, entonces las públicas podrían tener pérdidas y esas pérdidas, tener un peso elevado en el presupuesto. Existen países que tienen empresas públicas y requieren al destinar impuestos a sufragar pérdidas, a veces, además, hay quien pudiera pensar que si en una empresa pública pueden haber compromisos con los trabajadores que vayan más allá de sus aportes a la producción, que puedan limitar la capacidad de los trabajadores y de la organización de la empresa a poder competir en mercados internacionales en que otros frentes puedan disponer de mejores tecnologías.

Esta es una discusión que puede darse a nivel empresarial, a nivel fiscal, a nivel internacional, sin embargo, los trabajadores de estas empresas están localizados en un espacio, por tanto podríamos pensar que el problema del mantenimiento o no de las actividades ejecutivas de la empresa, por tanto del empleo de empresa tiene impactos individuales e impactos locales.

El segundo ejemplo es el del cierre de una siderúrgica en Chicago en los años 80, esta empresa era privada, cerró bruscamente y sus trabajadores quedaron desempleados, esto nos da un ejemplo de la deslocalización, ocurre cuando hay desindustrialización, es el proceso inverso a cuando una nueva actividad económica, consigue prosperar, la localización de esa actividad atrae trabajadores, a todo tipo de personas externas a la empresa, pero cuando el proceso es inverso de desindustrialización, pues, también hay efectos de quienes dependían de esa empresa.

Este libro, Exit Zero, fue escrito por un antropólogo, se describen efectos sobre su familia, clase, en la que ella ubicaba a su familia lo que llama el chicago pop. ¿Por qué cerró la empresa?, no es el tema para discutir en este momento, pero imaginemos que hubo otras fuentes alternativas de actividad a la que dedicar recursos, siendo una empresa privada movilizaron los recursos de una esquina a otra, esto nos lleva al tercer problema que es el problema de la distribución, cada día en este momento ocurre algo que es llamada la huelga del metal, que los trabajadores exigen a la empresa que reconozca un índice de inflación de un 5% para revisar sus salarios y la empresa no está de acuerdo. Podemos ver que lo que parece ser un problema interno de una empresa privada tiene consecuencias sobre el vecindario, que la huelga en algunas ocasiones se ha tornado violenta.

Un cuarto problema a considerar es el del ambiente, la nasa provee fotos satelitales de por ejemplo, bosques, el bosque que se puede ver en este momento se encuentra en Australia y es un bosque como no hay otro. Sabemos que el calentamiento global es un problema para todos en el planeta, sin embargo, la deforestación solo puede ocurrir donde hay bosques y los bosques no se encuentran igualmente distribuidos en el planeta. Así que pensar en la deforestación, la destrucción de los recursos hídricos es un problema que tiene implicaciones locales por quienes viven en el sitio y tiene implicaciones globales de quienes dependen, no solamente de la permanencia de condiciones ambientales para el futuro, sino de quienes obtienen beneficios inmediatos.

El último problema que quería tocar era el problema político, la Corporación Andina de Fomento (CAF), invita a alcaldes y alcaldesas a estudiar ciudades biodiversas, menciona el tema

como biodiversidades en América Latina, y una de las preguntas que debemos hacernos es ¿cómo se organiza la administración sobre un territorio y quién toma algunas decisiones base?, en el caso de las ciudades, son problemas urbanos, en el caso del ambiente, he visto fuera de las ciudades, como es el caso de las selvas, pueden ser espacios rurales o no habitados por personas, pero la organización, la toma de decisiones sobre la ocupación del territorio y el uso de los recursos en él, implican acuerdos políticos en manejo de conflictos.

Definiciones

Comencemos entonces con las definiciones, ¿cómo podemos abordar estos problemas?, ¿cómo podemos tratarlos?, hay dos libros que yo tomaré como referencia en este caso, uno es el informe que el Banco Mundial presentó en el 2009, que propone reconsiderar los temas de la geografía; el otro es un libro de Pike Rodríguez y Tomaney que va por su segunda edición en 2016, primero publicado en el 2006, que discute un poco sobre los temas del desarrollo, esta distinción como punto de partida es útil, ¿qué es esto de geografía ecológica?, ¿por qué darle una nueva forma?

Los temas de la geografía tienen larga data, la aproximación de los economistas a ella también, sin embargo a partir de los años 90, los trabajos de Krukman, hubo una nueva aproximación analítica en términos de la construcción de modelos teóricos para replantear los problemas de desplazamiento en el espacio. Krukman reconocía que los geógrafos podrían no quedar muy satisfecho con su aproximación, pero para los economistas fue un nuevo modo de replantear viejos problemas que facilitan también su integración a equipos multidisciplinarios, en el caso del desarrollo, pues, estos autores que examinan la dificultad de definir desarrollo y lo hacen con una exploración a la historia de las ideas alrededor del término, incluso se puede decir desde el desarrollismo al desarrollo sustentable, se podría decir que hay un cambio de concepciones políticas que permiten ver, incluso, a cada país hacia dentro de su propio territorio, no solo dividir el mundo entre países desarrollados y no desarrollados.

Estos dos libros permiten plantear problemas como el crecimiento desigual dentro de un mismo país, cuando se tienen en cuenta políticas macroeconómicas que se pretende tengan un impacto favorable a nivel nacional.

Para avanzar en el tema de las definiciones, he decidido citar la primera edición del libro de Piken, algunos párrafos, y tomar como referencia a Guayana. En el Google Maps, podemos notar que UCAB Guayana se encuentra en una ciudad que está cerca de dos ríos, que no es la capital del país, cuyas actividades económicas estuvieron por mucho tiempo relacionadas con la explotación de recursos naturales en el sitio y su transformación manufacturera.

Veamos lo que nos dice Piken, dice así lo siguiente y coloca entre comillas las palabras local y regional: *“Lo local y lo regional non son simples contenedores, los cuales los procesos sociales son factores causales o explicativos del crecimiento económico y no son los receptáculos o manifestaciones de sus resultados”*, es interesante plantear el punto porque, por supuesto, estas actividades económicas, a la coexistencia de todas sus posibilidades de cooperación y conflictos, que se dan en las ciudades, ocurren porque en ese espacio hay algo que justifica la presencia de individuos que se organizan en torno a lo que en ese espacio se hace.

Si nos alejamos un poco vemos a UCAB Guayana ya no dentro de una ciudad que por supuesto sabemos que lo está, sino rodeada por ríos, por un espacio en el que hay grandes espacios que están habitados donde existen recursos naturales muy diversos, no es la misma UCAB Guayana, es la misma construcción, es la misma entidad, la misma organización; la estamos viendo ahora en un espacio más amplio, y podemos decir que cambiamos de escala, y lo local y lo regional nos dicen que son escalas espaciales socialmente construidas, a través de las cuales los procesos evolucionan, podríamos preguntarnos por qué UCAB Guayana está allí, tanto su ubicación dentro de la ciudad como que está en esa ciudad.

Una definición más que dicen estos autores: *“el territorio se refiere a unas miradas espaciales delimitadas, que tienen una frontera, una jurisdicción administrativa y una autoridad política por estado, nación, ciudad o región”* y aquí podemos ver el mapa de Venezuela y otros países, mejor, este cambio de escala podríamos decir que en términos de entidades político-territoriales, UCAB Guayana está dentro de un municipio, está dentro de una ciudad, que está dentro de un estado, que está dentro de un país, que está dentro de un continente, aquí no solamente observamos la existencia de ríos y otros accidentes naturales sino de una organización política que puede implicar efectos y cooperación.

Los autores nos llevan al tema de desarrollo y también nos ponen entre comillas “cualquier sentido de desarrollo sea como sea que se defina, de tales procesos o lugares, necesita el reconocimiento del papel integral del espacio. Vemos que en este mapa UCAB Guayana se ve como el único punto resaltado en el planeta, por supuesto no podría existir si estuviera aislada del resto del mundo, en este caso comparto un mapa donde se pueden ver las turas marítimas y fluviales, en ella, si ustedes se acercan lo suficiente, se incluye como ruta el río Orinoco, desde Ciudad Guayana hacia el mar Caribe, por supuesto, todas las conexiones son posibles, no se dan para cada localidad, cada localidad no está conectada con todos los demás directamente pero siempre sería posible hacer una conexión indirecta.

Dicen los autores: “la expresión de las localidades y las regiones las cuales presentan diferentes clases de desarrollo, pueden o no estar ocurriendo en periodos de tiempo específicos, algunas veces están en unidades territorialmente delimitadas, con una identidad política, administrativa y social. Tenemos el problema, incluso, de la palabra identidad en este caso, porque en el caso de Guayana, por ejemplo, sabemos que hay diversas estructuras, habría que preguntarse a qué nos referimos con identidad social o más allá de esto, lo interesante es resaltar que el desarrollo puede estar o no ocurriendo en algunos tiempos específicos, además depende de la clase de desarrollo de la que estemos hablando.

Por ejemplo, Ciudad Guayana es un resultado de prácticamente la idea del polo de desarrollo, en un tiempo, el crecimiento de la ciudad puede verse como un ejemplo de desarrollo exitoso, el aumento en la población, las migraciones del resto del país y de otras partes del mundo hacia Ciudad Guayana, podrían dar ejemplo de que estaba ocurriendo algún tipo de desarrollo, ahora ocurre lo contrario, no solo en Ciudad Guayana, sino en Venezuela en general, podemos observar que hay emigración del territorio, uno dice que hay migrantes de Venezuela, también hay que preguntarse si en cada región del país migran las mismas proporciones de personas en términos relativos, de jóvenes, entre otros, porque hay diferencia en distintas zonas del país.

Entre los economistas y era un punto que varios economistas resaltaron sin reproche, el principal interés se encontraba entre los temas globales, macro regionales y nacionales, por eso entre algunas de las palabras más frecuentes están el Fondo Monetario Internacional, la Unión Europea y los Bancos Centrales, y de los problemas que se hablan, está la inflación, están las redes

tecnológicas y la liberalización del régimen. ¿Pero qué ocurre a nivel sub nacional?, cada uno de los componentes que nosotros podemos considerar, por ejemplo, si vamos a hablar del transporte, para que Ciudad Guayana pudiera conectarse con el resto del mundo, no bastaba con que hubiera una posible ruta marítima, era necesario que hubiera un puerto en Guayana, y era necesario que los barcos pudieran pasar por el Caño Mánamo, por ejemplo, allí discutir de las consecuencias ambientales de la infraestructura del transporte con relación de los costos en los impuestos que hay que destinar para pagarlos, con los intereses creados de la construcción de trenes, un plan era construir un tren que pudiera sacar productos de Guayana por el estado Anzoátegui y finalmente no se hizo, implica conexiones locales para poder tener acceso, a nuestros productos, que ocurre cuando hay deslocalización industrial o cuando hay un retraso relativo por parte de algunas empresas, esa contracción en los mercados de trabajo tienen consecuencias, una de las consecuencias puede ser en la forma de organización, el sindicato puede quedar particularmente debilitado cuando la actividad productiva se contrae y los trabajadores son despedidos, no pueden negociar un aumento salarial.

¿Qué ocurre con la experimentación en el uso de monedas locales?, quiero que pensemos en el caso del oro en el caso de Guayana, porque el bolívar a nivel nacional debería estar usando. No se usa en la frontera, hay razones, no entramos en eso, pero tampoco se usa el dólar o el peso, se puede usar oro, hay razones locales para eso, pero cuyas consecuencias no son exclusivamente locales, en términos de la exclusión social en la vecindad, nosotros sabemos que allí hay problemas de esclavitud, las autoridades locales no están en condiciones de impedir que esos casos documentados sean posibles.

¿Cuál es el papel de las universidades en todo esto?, a nivel regional se habla de las universidades, porque, nuevamente las universidades pueden conectarnos con los hijos de los trabajadores del lugar, pueden conectarnos con el resto del mundo, pero tienen, por más que logren vincularse con otras formas de atender los problemas, hay temas específicos que pueden atraer más, ¿qué aproximación podemos tener con una propuesta que deliberadamente genera actividades económicas en una región particular?, depende de quien tenga la intención de hacerlo después de todo, fíjense que cuando es un plan, que es de afuera, la intención de promover el desarrollo, deben

cumplirse por lo menos unas 4 condiciones: debe haber inversión que viene de afuera; debe haber actividades laborales; debe crearse infraestructuras y deben surgir firmas locales, empresas locales.

El problema con esto, es que resumiendo, además, para que todas estas piezas se interconecten, existen varios riesgos, cuando existen varios riesgos, cuando hay actividades laborales, puede haber suma de cerebros, cuando hay empresas locales pueden requerir subsidios para poder sostenerse, cuando la inversión viene de afuera, eso genera dependencia, porque al suspenderse esa inversión pues ya no hay como sostener la actividad, cuando existe infraestructura, pues, la infraestructura puede servir para atraer a otros competidores, por supuesto cuando digo planificación, la planificación puede ser tanto pública como privada.

Tengan ustedes el caso de Disney, construir un parque de diversiones en Florida en los años donde solamente había pantano implicaba todos estos riesgos, la inversión viene de afuera, era necesario habilidades e infraestructuras, era una actividad que logró establecerse en la zona, no venía de un gobierno que era sostenido, hay actividades que pueden provenir de gobiernos. El otro libro que les había comentado, el informe del Banco Mundial, allí se presentan varios elementos que son muy útiles y muy interesantes.

Primero se detienen en lo que son las 3 D, por densidad, distancia y división y, están relacionadas con los elementos que se tienen a continuación, cuando pensamos, por ejemplo, en una ciudad, en la ciudad se generan razones para la aglomeración, y nuevos proveedores y nuevos clientes y las ciudades pueden hacerse cada vez más densas, deben llegar personas que están en otras partes, eso implica procesos migratorios, sin embargo para mantenerse dentro de la ciudad debe haber algún tipo de especialización, o sea, los migrantes que llegan a las ciudades y se aglomeran en ellas pueden mantenerse en ellas porque pueden ofrecer algo que no ofrece el resto, pueden cooperar porque tienen habilidades recíprocas, visto desde ese punto de vista, los estudios que pueden verse interesantes en términos locales, tienen que ver con los problemas de la organización, las ventajas que generan, pero también los problema de colapso y destrucción ambiental y problemas de interacción.

Otro tiene que ver con desarrollo territorial, que también implica en algunos casos competencia territorial en algunos territorios, los **vivientes** de ese territorio compiten contra otros con la idea de evitar que haya migraciones hacia territorios vecinos o no tan vecinos.

Por último la idea de la integración regional pasa a ser esencial para discutir por qué puede ocurrir o no, si se fijan, pues, hay distintas aproximaciones en términos de escalas, una local, una nacional y otra internacional, pero en todas aparece la UCAB Guayana, en todas aparece una organización que puede vincularse con su entorno cercano, con el país en donde está y con otros países.

Coordinación

Podemos plantear los problemas de algunas propuestas de desarrollo o de alguna actividad productiva en particular, pues, algunos hablan de los planes que van de arriba hacia abajo, otros hablan de los planes que van de abajo hacia arriba y hay un tercer grupo que se encarga de pensar en los problemas de coordinación que hay en todos los niveles, hoy les traigo un par de ejemplos:

Uno es una asociación de estudios regionales que existe en Inglaterra y que publica 5 revistas con aproximaciones diferentes, uno que son los estudios regionales, uno que es análisis económico espacial, un tercero que es territorio político y gobernanza, la revista de estudios regionales y ciencias regionales y uno sobre desarrollo político.

De esas revistas, justamente podemos encontrar un artículo escrito por Ricardo Avella que se encuentra en Bélgica, que acaba de ser publicado, Planificación Regional Rural en la Guayana Venezolana, una aproximación para influir a la toma de decisiones en áreas periféricas. Este autor reconoce que hay problemas para la obtención de información en Venezuela, y por eso recurre a un sistema de información geográfico para reunir 21 indicadores que le permitan hablar de 3 temas: periferia, extracción y naturaleza, el procedimiento que sigue es el de solapar mapas temáticos, esto nos permite obtener resultados.

Nosotros no vamos a presentar un trabajo, sino justamente resaltar cómo es posible estudiar una región desde otra, utilizando recursos que no están disponibles en la región en la que el estudio se está haciendo, y que si está disponible requiere de cierto grado de conocimiento para poder utilizarlo. Además, podemos notar que existe un modo de saltarse la alimentación de datos que hay en Venezuela y que no hay en otra parte.

Quiero resaltar que esta asociación trabaja con socios, tiene miembros, pero trabaja con socios, entre estos socios está la Unión Europea, la OSD, la Academia de Ciencias China, tenemos

la Facultad de Economía en Polonia, el Departamento de Geografía en Canadá, la Universidad de Santiago Compostela, está la Facultad de Geografía y de Historia, en Colombia está el Centro de Estudios Interdisciplinarios sobre el desarrollo de los mensajes.

Lo que implica una comunidad que se coordina para estudiar y publicar sobre las regiones, el interés del investigador, está ubicado en la parte del mundo en la que se encuentre, en este caso también hay otra asociación, es la llamada Asociación Internacional de la Ciencia Regional que también tiene su propia revista, y que tiene 4 grupos suprarregionales asociados, uno es un grupo europeo, otro norteamericano, un tercero es de la región del Pacífico y el cuarto es de América.

Citas finales.

Las citas que he tomado aquí tienen que ver con las ventajas sociales y económicas de emprender estudios regionales, me gustaría resaltar que las dos asociaciones que hablamos previamente surgieron por la insatisfacción de los años 50 y 60 de muchos economistas sobre las políticas keynesianas que implicaban políticas nacionales, pero descuidaban los desiguales efectos regionales, y supusieron una aproximación con otra disciplina, puesto que era necesario reconocer que esta interacción era enriquecedora.

En nuestro caso, de las ventajas que resaltan estos autores, solamente quisiera destacar pocas, no es solamente el desarrollo visto como podría discutir un desarrollista o el desarrollo sustentable, sino como una capacidad, como desarrollar autonomía y una de las capacidades más proactivas referidas al desarrollo sustentable.

Otra es justamente, que al hacer los estudios regionales, pues, la solicitud de transparencia y remisión de cuentas puede fortalecer, desarrollar, a este conjunto que se es llamado sociedad civil, en términos de economía, también hay elementos que destacan y que tienen que ver, quisiera resumirlo en el último de los términos, cuando la actividad ocurre, porque hay un motivo local se puede mejorar la calidad general de los trabajos y al decir general quisiera decir esto, no es una única actividad productiva, es una actividad productiva que se enlaza con otras, si consideramos nuestra propia historia, ciertamente los estudios regionales no son una novedad en UCAB Guayana, estamos justamente a los 21 años de la publicación de la primera revista, producto del primer Foro Guayana Sustentable, editada por el Centro de Investigaciones para la educación, la Productividad

y la Vida, que son los temas del estudio regional en general, y esta iniciativa ha probado sostenerse durante 21 años.

Es mucho lo que se ha dicho y mucho que se puede decir, en mi presentación quiero destacar que no estamos solos en los estudios de los problemas regionales, que hay una gran variedad de posibilidades de vincularnos con otras organizaciones con otros entes que investigan distintas disciplinas que nos pueden ayudar a llevar mucho más lejos nuestro interés por conocer nuestro entorno y cómo nuestro entorno se conecta con el resto del mundo.